

แผนอัตรากำลัง ๓ ปี
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๖๖
ปรับปรุงครั้งที่ ๑ /๒๕๖๔



เทศบาลตำบลกุดแฮด
อำเภอกุดบาก จังหวัดสกลนคร

คำนำ

เทศบาลตำบลกุดแฮด ได้มีการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๖๖) ปรับปรุงครั้งที่ ๑ / ๒๕๖๔ โดยมีโครงสร้างการแบ่งงานและระบบงานที่เหมาะสมไม่ซ้ำซ้อน มีการกำหนดตำแหน่ง การจัดอัตรากำลัง โครงสร้างที่เหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และเพื่อให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาล จังหวัดสกลนคร (ก.ท.จ.) ตรวจสอบการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งพนักงานเทศบาลให้เหมาะสม ทั้งยังใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการวางแผนการใช้อัตรากำลัง การพัฒนาบุคลากรของเทศบาลตำบลกุดแฮด ให้เหมาะสมอีกด้วย

เทศบาลตำบลกุดแฮด จึงได้มีการวางแผนอัตรากำลัง ใช้ประกอบในการจัดสรรงบประมาณ และการบรรจุแต่งตั้งพนักงานเทศบาล เพื่อให้การบริหารงานของเทศบาล เกิดประโยชน์ต่อประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจตามอำนาจหน้าที่ มีประสิทธิภาพ มีความคุ้มค่า สามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน และมีการลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การปฏิบัติภารกิจสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดี

เทศบาลตำบลกุดแฮด

สารบัญ

เรื่อง

หน้า

๑. หลักการและเหตุผล	๑
๒ วัตถุประสงค์.....	๒
๓. ขอบเขตและแนวทางในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี	๔
๔. สภาพปัญหา ความต้องการของประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	๖
๕. ภารกิจ อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	๑๑
๖. ภารกิจหลัก และภารกิจรอง.....	๑๘
๗. สรุปปัญหาและแนวทางในการบริหารงานบุคคล.....	๒๐
๘. โครงสร้างการกำหนดตำแหน่ง.....	๒๑
๘.๑ โครงสร้าง.....	๒๑
๘.๒ การวิเคราะห์การกำหนดตำแหน่ง.....	๒๒
๙. ภาระค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินเดือน.....	๒๘
๑๐. แผนภูมิโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี.....	๓๔
๑๑. บัญชีแสดงจัดคนลงสู่ตำแหน่งและการกำหนดเลขที่ตำแหน่งในส่วนราชการ.....	๔๑
๑๒. แนวทางการพัฒนาข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น.....	๔๓
๑๓. ประกาศคุณธรรม จริยธรรมของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น	๔๔

ภาคผนวก ก

- ประกาศกำหนดส่วนราชการของเทศบาลตำบลกุ๊ดแฮด
- ประกาศมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง
- คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี
- รายงานการประชุมแผนอัตรากำลัง ๓ ปี
- หนังสือส่ง ร่างแผนอัตรากำลัง ๓ ปี
- มติ กทจ.สกลนคร ครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๗
- ประกาศใช้แผนอัตรากำลัง ๓ ปี

ภาคผนวก ข

- แนวทางและแผนพนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ ประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราตำแหน่ง กำหนดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จังหวัด) กำหนดตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ว่าจะมีตำแหน่งใด ระดับใด อยู่ในส่วนราชการใดจำนวนเท่าใด ให้คำนึงถึงหน้าที่ความรับผิดชอบ ลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติ ความยาก คุณภาพ และปริมาณของงาน ตลอดจนภาระค่าใช้จ่ายของเทศบาล ที่จะต้องจ่ายในด้านบุคคล โดยให้เทศบาลจัดทำแผนอัตรากำลังของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ในการกำหนดตำแหน่งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) กำหนด

๑.๒ ประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ โดยมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้างสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว กำหนดเพื่อเป็นการปรับปรุงแนวทางการบริหารงานบุคคลของลูกจ้างให้เกิดความเหมาะสมและให้การปฏิบัติหน้าที่ราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดความคล่องตัว ประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและประโยชน์สูงสุดในการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยได้กำหนดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นนำมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้างมากำหนดเป็นประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับพนักงานจ้าง พร้อมทั้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ตามประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้าง (ฉบับที่ ๓) ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึงปัจจุบัน

๑.๓ คณะกรรมการกลางข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) ได้มีมติเห็นชอบประกาศกำหนดการกำหนดตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดแนวทางให้เทศบาลตำบลกุดแฮดจัดทำแผนอัตรากำลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นกรอบในการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง โดยให้เสนอให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จังหวัด) พิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยได้กำหนดให้เทศบาลตำบลกุดแฮด แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง วิเคราะห์อำนาจหน้าที่และภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วิเคราะห์ความต้องการกำลังคน วิเคราะห์การวางแผนการใช้กำลังคน จัดทำกรอบอัตรากำลัง และกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ในการกำหนดตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

๑.๔ จากหลักการและเหตุผลดังกล่าว เทศบาลตำบลกุดแฮด จึงได้ปรับปรุงแผนอัตรากำลัง ๓ ปี สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ ปรับปรุงครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ ขึ้น

ความจำเป็นในการทำแผนอัตรากำลัง

๑. การวางแผนอัตรากำลัง เพื่อแก้ปัญหาเรื่องการกำหนดตำแหน่งและการปรับระดับตำแหน่งต้องดำเนินการในภาพรวมทั้งหน่วยงาน เน้นถึงโครงสร้าง วัตถุประสงค์และขอบเขตหน้าที่ของหน่วยงาน ให้สอดคล้องกับนโยบาย โครงการ และแผนงานของหน่วยงาน โดยกำหนดเป็นแผนอัตรากำลังล่วงหน้า ๓ ปี

๒. ต้องมีแผนกำลังคนให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาของเทศบาลและแผนงบประมาณ (แผนงบประมาณ PPB: Planning Programming Budgeting) การกำหนดอัตรากำลังคนต้องสอดคล้องกับแผนงาน โครงการ แผนงบประมาณ ในลักษณะแผนแบบผสมผสาน (integration) (แผนงาน+แผนเงิน+แผนกำลังคน)

๓. การทบทวนตรวจสอบหน้าที่ความรับผิดชอบ (Post Audit) การกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของตำแหน่ง (Position Description) และการเกลี่ยงานและเกลี่ยคน (Redeployment) เพื่อป้องกันปัญหาหน้าที่ซ้ำซ้อน คนล้นงาน และกำลังคนไม่เพียงพอของหน่วยงาน

๔. เพื่อแก้ปัญหาในการบริหารงานบุคคลที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขทั้งระบบไปพร้อม ๆ กัน ทั้งหน้าที่ของหน่วยงาน โครงการ ระบบงาน การกำหนดตำแหน่ง และการปรับระดับตำแหน่ง

๒. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อเป็นการปรับปรุงหน้าที่ความรับผิดชอบ เป็นการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของส่วนราชการ ให้ชัดเจนไม่ซ้ำซ้อนทั้งในหน่วยงานและระหว่างหน่วยงาน เพื่อให้รู้ว่าช่วงเวลาในช่วงเวลาหนึ่ง หน่วยงานมีบทบาทหน้าที่อย่างไร

๒. เพื่อเป็นการปรับปรุงส่วนราชการและการจัดระบบงาน โดยพิจารณาว่าส่วนราชการเดิมเหมาะสมหรือไม่ มีปัญหาอุปสรรคอะไร ระบบงานถูกต้องเหมาะสมหรือควรปรับปรุงอะไรบ้าง

๓. เพื่อตรวจสอบการกำหนดตำแหน่งและการใช้คน (Post Audit) เป็นการตรวจสอบทั้งจำนวน ระดับ และสายงาน เพื่อดูว่าการมอบหมายหน้าที่งานเป็นไปตามที่ ก.ท. กำหนดหรือไม่ มีการใช้คนไม่ตรงกับตำแหน่งที่ ก.ท. กำหนดบ้างไหม

๔. เพื่อเป็นการกำหนดกรอบอัตรากำลังพิจารณาว่าในระยะเวลาข้างหน้า (๓ ปี) ของเทศบาลตำบล กุดแอศ มีโครงการหรือแผนงานเรื่องใด ต้องใช้คนเท่าไร ระดับใดบ้าง ให้สอดคล้องกับมาตรการจำกัดกำลังคน ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และฉบับปัจจุบัน หรือไม่

๕. เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์และมาตรฐานการวิเคราะห์ตำแหน่ง โดยให้แต่ละส่วนราชการซึ่งเป็นผู้ที่มีความเข้าใจในหน้าที่การงานดี มีส่วนร่วมในการกำหนดหลักเกณฑ์จะช่วยให้กระบวนการกำหนดตำแหน่งมีประสิทธิภาพและได้มาตรฐานเหมาะสมกับส่วนราชการนั้นๆ

๖. เป็นการจัดทำรายละเอียดหน้าที่ความรับผิดชอบ (Job Description) เพื่อใช้เป็นหลักฐานว่าตำแหน่งใดมีหน้าที่การงานอะไรบ้าง ทำให้สะดวกในการพิจารณาวิเคราะห์ตำแหน่ง การตรวจสอบการกำหนดตำแหน่งและเป็นคู่มือในการมอบหมายงานด้วย

๗. เป็นการสร้างความก้าวหน้าในสายอาชีพต่าง ๆ เป็นการศึกษาว่าในแต่ละสายงานมีปัญหาอะไร จะแก้ปัญหาด้วยวิธีใดเพื่อให้ทุกสายงานมีทางก้าวหน้าได้ตามความเหมาะสม

๘. เพื่อสร้างและรักษาพนักงานไว้ในระบบราชการ มีการนำหลักเกณฑ์การกำหนดตำแหน่ง โดยพิจารณาจากผลงาน สร้างความก้าวหน้าในสายงาน

- กำหนดขึ้นตามความจำเป็นอย่างยั่งยืนเพื่อประโยชน์ทางราชการ
- กำหนดหน้าที่ไว้อย่างแน่นอนเป็นรายตำแหน่งหน้า ๖
- มีระบบการเข้าสู่ตำแหน่ง ระบบการเลื่อนตำแหน่ง การยุบเลิกและถ่ายเท เป็นตำแหน่ง

ที่กำหนดเป็นการเฉพาะตัว ประเมินผลงานเป็นระยะ ๆ

- มีระบบการติดตามผลงาน หากไม่สามารถปฏิบัติได้ ต้องมีการโยกย้ายหรือยุบเลิกตำแหน่ง

๙. เพื่อเป็นการปรับปรุงหน่วยงานการเจ้าหน้าที่เป็นสิ่งที่ต้องทำควบคู่กับการวางแผนอัตรากำลัง ซึ่งหน่วยงานการเจ้าหน้าที่จะต้องเป็นผู้รับช่วงงานและดูแลให้เป็นไปตามแผนอัตรากำลัง โดยต้อง

- ตรวจสอบระบบการบริหารงานบุคคลมีอะไรต้องทำบ้าง มีปัญหาอย่างไร และต้องปรับปรุงอะไร
- ปรับปรุงระบบการบริหารงานบุคคลทั้งงานประจำและงานบริการ
- ต้องมีบุคลากรที่เข้มแข็ง มีความรู้ ความเข้าใจเรื่องการบริหารงานบุคคลเป็นอย่างดี

๑๐. เพื่อให้เทศบาลตำบลกุดแฮด มีโครงสร้างการแบ่งงานและระบบงานที่เหมาะสม ไม่ซ้ำซ้อน

๑๑. เพื่อให้เทศบาลตำบลกุดแฮด มีการกำหนดตำแหน่งการจัดอัตรากำลัง โครงสร้างให้เหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทและ ตามพระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๑๒. เพื่อให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดสกลนคร (ก.ท.จ. จังหวัดสกลนคร) สามารถตรวจสอบ การกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานเทศบาลว่าถูกต้องเหมาะสมหรือไม่

๑๓. เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการวางแผนการใช้อัตรากำลังการพัฒนาบุคลากรของเทศบาลตำบล กุดแฮด

๑๔. เพื่อให้เทศบาลตำบลกุดแฮด สามารถวางแผนอัตรากำลัง ในการบรรจุแต่งตั้งข้าราชการเพื่อให้การบริหารงาน ของเทศบาลตำบลกุดแฮด เกิดประโยชน์ต่อประชาชนเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจ ตามอำนาจหน้าที่มี ประสิทธิภาพ มีความคุ้มค่าสามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงานและมีการลดภารกิจและ ยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็นต่อการปฏิบัติภารกิจ สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน ได้เป็นอย่างดี

๑๕. เพื่อให้เทศบาลตำบลกุดแฮด สามารถควบคุมภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลให้เป็นไป ตามที่กฎหมายกำหนด

๓. ขอบเขตและแนวทางในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

โดยทั่วไปการกำหนดจำนวนตำแหน่งต่าง ๆ ภายในเทศบาล ควรคำนึงถึงการกำหนดให้มีจำนวนที่เหมาะสมกับลักษณะหน้าที่ ความรับผิดชอบและปริมาณงานของเทศบาล ในการวิเคราะห์จำนวนตำแหน่ง จำเป็นที่เจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องนี้ จะต้องหาวิธีการมาใช้ในการวิเคราะห์ ให้เหมาะสมกับลักษณะและประเภทของงาน ซึ่งวิธีการวิเคราะห์ตำแหน่งที่ใช้อยู่ในปัจจุบันมีอยู่หลายประการ แต่ก่อนที่จะพิจารณาวิเคราะห์จำนวนตำแหน่งในส่วนราชการใด จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องทราบรายละเอียดพื้นฐานในเรื่องดังต่อไปนี้

๑. หน้าที่ความรับผิดชอบ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย และวิธีการดำเนินงานของหน่วยงานที่จะกำหนดจำนวนตำแหน่งให้

๒. การจัดแบ่งหน่วยงานและอัตรากำลังให้หน่วยงานที่จะกำหนดตำแหน่ง โดยจำเป็นต้องทราบอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ที่มีอยู่เดิมและที่จะกำหนดเพิ่มขึ้นใหม่

๓. เหตุผลและความจำเป็นที่จะต้องมีตำแหน่งเพิ่มขึ้นจากเดิม เช่น มีกฎหมายอะไรที่ให้อำนาจแก่ส่วนราชการนั้นเพิ่มขึ้น มีงานใหม่ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรีตามโครงการความช่วยเหลือจากต่างประเทศ หรือเป็นข้อผูกพันกับรัฐด้านใดหรือรองรับการดำเนินงานตามกลยุทธ์ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์เทศบาลตำบลทุกชุด ในด้านใดหรือตามนโยบายของผู้บริหาร งานเดิมมีอะไรบ้างที่มีปริมาณงานเพิ่มขึ้นจนเกินกว่าอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ที่มีอยู่เดิมจะปฏิบัติให้สำเร็จลุล่วงลงได้ เช่น การเพิ่มโครงการหรือมีการเพิ่มหน่วยงานขึ้นมาใหม่ตามกฎหมาย กฎหมาย เพื่อขยายขอบเขตการปฏิบัติงาน เป็นต้น

๔. เกณฑ์การคำนวณจำนวนตำแหน่งซึ่งส่วนราชการได้กำหนดขึ้น โดยปกติส่วนราชการที่จะกำหนดจำนวนตำแหน่ง โดยอาศัยเกณฑ์ที่กำหนดขึ้น โดยการเปรียบเทียบกำลังคนที่มีอยู่เดิมกับภาระงานที่ต้องทำ โดยคำนวณมาตรฐานการทำงานให้ได้ว่า คน ๑ คน ใน ๑ วัน สามารถทำงานในตำแหน่งได้มากน้อยเพียงใด และภาระงานทั้งปีที่จะมีจำนวนเท่าใด เพื่อที่จะคำนวณว่าใน ๑ ปี ใช้จำนวนคนเท่าใดต่อภาระงานนั้น และอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ที่มีอยู่ในขณะนี้มากน้อยไปกว่าเกณฑ์ที่คำนวณไว้หรือไม่

๕. หน้าที่ความรับผิดชอบของตำแหน่งที่จะกำหนดขึ้นใหม่เป็นรายตำแหน่ง ควรทราบก่อนว่าการปฏิบัติงานของหน่วยงาน (Mission Oriented) นั้นเป็นอย่างไร มิใช่พิจารณาเฉพาะจากเจ้าหน้าที่ที่ควรปฏิบัติงานเท่านั้น (Function Oriented)

ขั้นตอนสำหรับการวางแผนอัตรากำลัง มีดังนี้

๑. ทบทวนกระบวนการทำงานและขั้นตอนการทำงาน รวมทั้งเวลาที่ใช้ในแต่ละขั้นตอน
๒. ทำการสำรวจภาระงานของเทศบาลในอนาคต โดยพิจารณาภาระงานที่ต้องทำเพิ่มหรือไม่ จำเป็นต้องทำหรือใช้เทคโนโลยีมาช่วยทำได้
๓. รวบรวมข้อมูลต่าง ๆ เพื่อนำมาใช้ในการวางแผนอัตรากำลังประจำปี เช่น จำนวนบุคลากรปัจจุบัน งบประมาณที่หน่วยงานได้รับการจัดสรร
๔. นำงบประมาณที่หน่วยงานได้รับการจัดสรรมาคำนวณอัตรากำลัง โดยคิดจากค่าจ้างเงินเดือน บุคลากร และค่าใช้จ่ายรายการกิจกรรมตามแผนดำเนินงาน

๕. ใช้เทคนิคการวิเคราะห์อื่น ๆ เพิ่มเติม เช่น วิธีเปรียบเทียบอัตราส่วน(ratioanalysis) ประสิทธิภาพการทำงาน พนักงานต่ออุปกรณ์
๖. นำการวิเคราะห์ต่าง ๆ มาเปรียบเทียบจำนวนบุคลากรที่เหมาะสมสอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร
๗. จัดทำแผนอัตรากำลังประจำปีของหน่วยงานต่าง ๆ
๘. ควบคุมอัตรากำลังคนตามแผนอัตรากำลังประจำปี
๙. ดำเนินการปรับปรุงอัตรากำลัง-เพิ่มจำนวนบุคลากรด้วยวิธีการที่เหมาะสม เช่น แล้วย้ายคนจากหน่วยงานที่มีอัตรากำลังเกินมาปฏิบัติงานในหน่วยงานที่อัตรากำลังขาด
๑๐. ทบทวนและปรับปรุงข้อมูลอัตรากำลังคนครั้งต่อไปภายในระยะเวลาที่กำหนด

หน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่น ควรจะต้องพิจารณาถึงกำลังเงิน กำลังงบประมาณ กำลังคน กำลังความสามารถของอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้และหน้าที่ความรับผิดชอบควรเป็นเรื่องที่เป็นประโยชน์ต่อท้องถิ่นอย่างแท้จริง หากเกินกว่าภาระหรือเป็นนโยบายซึ่งรัฐบาลต้องการความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันทั้งประเทศก็ไม่ควรมอบให้ท้องถิ่นดำเนินการ เช่น งานทะเบียนที่ดิน การศึกษาในระดับอุดมศึกษา

การกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบให้หน่วยการปกครองท้องถิ่นดำเนินการ มีข้อพิจารณาดังนี้

๑. เป็นงานที่เกี่ยวกับสภาพแวดล้อมของท้องถิ่น และงานที่เกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในชีวิตความเป็นอยู่ของชุมชน ได้แก่ การก่อสร้างถนนสะพาน สวนหย่อมสวนสาธารณะ การกำจัดขยะมูลฝอย
๒. เป็นงานที่เกี่ยวกับการป้องกันภัย รักษาความปลอดภัย เช่นงานดับเพลิง
๓. กำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในและการจัดระบบงาน เพื่อรองรับภารกิจตามอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ ให้สามารถแก้ปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพและตอบสนองความต้องการ ของประชาชน
๔. กำหนดตำแหน่งในสายงานต่างๆ จำนวนตำแหน่ง และระดับตำแหน่ง ให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ความรับผิดชอบ ปริมาณงาน และคุณภาพของงาน รวมทั้งสร้างความก้าวหน้าในสายอาชีพของกลุ่มงานต่างๆ
๕. กำหนดความต้องการพนักงานจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้หัวหน้าส่วนราชการเข้ามามีส่วนร่วม เพื่อกำหนดความจำเป็นและความต้องการในการใช้พนักงานจ้างให้ตรงกับภารกิจและอำนาจหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติอย่างแท้จริง และต้องคำนึงถึงโครงสร้างส่วนราชการ และจำนวนข้าราชการ ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบการกำหนดประเภทตำแหน่งพนักงานจ้าง
๖. กำหนดประเภทตำแหน่งพนักงานจ้าง จำนวนตำแหน่งให้เหมาะสมกับภารกิจ อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ ปริมาณงานและคุณภาพของงานให้เหมาะสมกับโครงสร้างส่วนราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๗. จัดทำกรอบอัตรากำลัง ๓ ปี โดยภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลต้องไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่าย
๘. ให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และพนักงานจ้างทุกคน ได้รับการพัฒนาความรู้ความสามารถอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

๑.๒ ลักษณะภูมิประเทศ

ตั้งอยู่เทือกเขาภูพาน ลักษณะภูมิประเทศส่วนใหญ่เป็นที่ราบสูงภูเขาสลับกับที่ราบลูกคลื่นที่อยู่ช่วงกลางระหว่างทิวเขาภูพานในเขตจังหวัดกาฬสินธุ์และจังหวัดสกลนคร

๑.๓ ลักษณะภูมิอากาศ

ลักษณะอากาศเป็นแบบร้อนชื้น มีแหล่งน้ำหลายสายซึ่งกำเนิดจากเทือกเขาภูพาน สำหรับช่วงเวลาที่เหมาะสมกับการท่องเที่ยวมากที่สุด คือ ช่วงเดือนธันวาคม – เมษายน แบ่งฤดูกาล ออกเป็น ๓ ฤดู ดังนี้ ฤดูร้อน เริ่มตั้งแต่กลางเดือนกุมภาพันธ์ – กลางเดือนพฤษภาคม ฤดูฝน เริ่มตั้งแต่กลางเดือนพฤษภาคม – กลางเดือนตุลาคม ฤดูหนาว เริ่มตั้งแต่กลางเดือนตุลาคม – กลางเดือนกุมภาพันธ์

๑.๔ ลักษณะของดิน

ลักษณะดินเป็นดินร่วนปนทราย ซึ่งเหมาะสำหรับเพาะปลูกทำการเกษตร

๒. ด้านการเมือง/การปกครอง

๒.๑ เขตการปกครอง

เทศบาลตำบลกุดแฮด มีจำนวนหมู่บ้านที่อยู่ในเขตเทศบาลตำบลกุดแฮดทั้งหมด ดังนี้

๑. หมู่ที่ ๑ บ้านกุดบาก อยู่ในเขตเทศบาลตำบลกุดบาก
๒. หมู่ที่ ๒ บ้านกุดบาก อยู่ในเขตเทศบาลตำบลกุดบากบางส่วน
๓. หมู่ที่ ๓ บ้านหนองสองหาง อยู่ในเขตเทศบาลตำบลกุดบากบางส่วน
๔. หมู่ที่ ๔ บ้านกุดแฮด
๕. หมู่ที่ ๕ บ้านบัว
๖. หมู่ที่ ๖ บ้านทรายแก้ว
๗. หมู่ที่ ๗ บ้านกุดแฮดสามัคคี
๘. หมู่ที่ ๘ บ้านบัว
๙. หมู่ที่ ๙ บ้านกุดแฮด
๑๐. หมู่ ๑๐ บ้านบัว

จำนวนหมู่บ้านในเขตเทศบาลตำบลกุดแฮด มี ๘ หมู่บ้าน คือ หมู่ที่ ๒, ๓, ๔, ๕, ๖, ๗, ๘, ๙, ๑๐ จำนวนหมู่บ้านในเขตเทศบาลตำบลกุดแฮดบางส่วนมี ๑ หมู่บ้านคือหมู่ที่ ๓

๒.๒ การเลือกตั้ง

เทศบาลตำบลกุดแฮดแบ่งเขตเลือกตั้งออกเป็น ๒ เขต เขต ๑ ประกอบด้วยหมู่ ๕,๖,๘,๑๐ เขต ๒ ประกอบด้วย หมู่ ๓,๔,๗,๙

๓. ประชากร

๓.๑ ข้อมูลเกี่ยวกับประชากร

ประชากรในเขตเทศบาลตำบลกุดแฮด มีจำนวนทั้งสิ้น ๖,๐๗๘ คน โดยแบ่งเป็น ชาย ๓,๐๖๘ คน หญิง ๓,๐๑๐ คน รวมครัวเรือนทั้งสิ้น ๑,๘๔๕ ครัวเรือน มีความหนาแน่นเฉลี่ย ๔๕ คน ต่อตารางกิโลเมตร แยกตามตารางดังต่อไปนี้ (ข้อมูล ณ เดือนมิถุนายน ๒๕๖๔)

หมู่	ชื่อหมู่บ้าน	จำนวน ครัวเรือน	ชาย	หญิง	ผู้ใหญ่บ้าน	เบอร์โทร
๓	บ้านหนองสองหาง	๙๕	๑๗๕	๑๗๖	นายวิวัฒน์ ดาบลาอ่ำ	๐๘-๕๖๓๓-๔๕๖๖
๔	บ้านกุดแฮด	๒๙๕	๔๖๕	๔๕๗	นายพิทยา สุมา	๐๘-๙๓๗๖-๖๔๑๘
๕	บ้านบัว	๒๕๑	๔๐๐	๓๗๓	นายสมศักดิ์ กุดวงศ์แก้ว	๐๘-๓๓๔๓-๙๐๖๘
๖	บ้านทรายแก้ว	๒๒๖	๓๕๗	๓๑๖	นางนิคม บริรักษ์	๐๙-๑๓๖๒-๓๕๐๙
๗	บ้านกุดแฮดสามัคคี	๒๗๔	๔๖๙	๔๘๒	นายถนอมจิต โถแก้วเขียว	๐๘-๒๑๒๑-๑๓๗๑
๘	บ้านบัว	๒๘๗	๔๗๔	๔๗๓	นายพงษ์สวัสดิ์ กุดวงศ์แก้ว	๐๘-๒๑๑๔-๕๕๕๙
๙	บ้านกุดแฮด	๒๒๓	๔๒๐	๔๔๖	นายสมัย ศรีมุกดา	๐๘-๘๕๑๓-๒๗๙๒
๑๐	บ้านบัว	๑๙๔	๓๐๘	๒๘๗	นายกาไทย กุดวงศ์แก้ว	๐๘-๐๑๘๒-๔๖๙๐
	รวม	๑,๘๔๕	๓,๐๖๘	๓,๐๑๐		

๓.๒ ช่วงอายุและจำนวนประชากร (ข้อมูล ณ เดือนมิถุนายน ๒๕๖๔)

ช่วงอายุ ปี	เพศชาย (คน)	เพศหญิง (คน)	รวม (คน)	หมายเหตุ
แรกเกิด - ๕ ปี	๑๔๗	๑๖๓	๓๑๐	
๖ ปี - ๑๑ ปี	๒๑๓	๑๗๗	๓๙๐	
๑๒ ปี - ๑๗ ปี	๑๔๒	๑๙๙	๔๒๕	
๑๘ ปี - ๒๓ ปี	๑๙๕	๒๒๙	๔๕๔	
๒๔ ปี - ๒๙ ปี	๒๒๖	๒๓๐	๔๕๖	
๓๐ ปี - ๓๕ ปี	๒๘๘	๒๖๔	๕๕๒	
๓๖ ปี - ๔๑ ปี	๓๓๐	๒๘๐	๖๑๐	
๓๒ ปี - ๔๗ ปี	๓๒๖	๓๒๖	๖๕๒	
๔๘ ปี - ๕๓ ปี	๓๒๙	๒๖๙	๖๕๒	
๕๔ ปี - ๖๐ ปี	๒๙๕	๓๑๙	๖๑๔	
๖๑ ปีขึ้นไป	๔๖๓	๕๐๐	๙๖๓	
รวม	๒,๙๕๔	๒,๙๕๖	๖,๐๗๘	
ต่ำกว่า ๑๘ ปี	๕๐๒	๕๓๙	๑,๐๔๑	
อายุ ๑๘-๖๐ ปี	๑,๙๘๙	๑,๙๑๗	๓,๙๐๖	
๖๑ ปีขึ้นไป	๔๖๓	๕๐๐	๙๖๓	

๔. สภาพทางสังคม

๔.๑ ด้านการศึกษา

โรงเรียนประถมศึกษา จำนวน ๒ แห่ง

ที่	โรงเรียน	จำนวนเด็กนักเรียน										
		อนุบาล	ป.๑	ป.๒	ป.๓	ป.๔	ป.๕	ป.๖	ม.๑	ม.๒	ม.๓	รวม
๑	โรงเรียนบ้านบัวคุรุ ราษฎร์สามัคคี	๔๕	๒๐	๓๓	๓๔	๓๒	๒๖	๒๓	๔๐	๒๖	๒๖	๓๐๕
๒	โรงเรียนบ้านกุด แฮดวัฒนราษฎร์ผดุง	๔๖	๒๔	๒๗	๓๐	๒๕	๒๔	๒๗	๒๕	๒๗	๒๖	๒๘๑
	รวม	๙๑	๔๔	๖๐	๖๔	๕๗	๕๐	๕๐	๖๕	๕๓	๕๒	๕๘๖

ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๓ แห่ง

ที่	ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	จำนวนนักเรียน (เด็กเล็ก)
๑	ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านกุดแฮด	๔๒
๒	ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านบัว	๔๘
๓	ศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัดบ้านหนองสองหาง	๓๕
	รวม	๑๒๕

ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียน จำนวน ๑ แห่ง

ข้อมูล ณ เดือนมิถุนายน ๒๕๖๔

๔.๒ ด้านสาธารณสุข

สถานบริการสาธารณสุข จำนวน ๑ แห่ง

โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านกุดแฮดสามัคคี ให้บริการประชาชนหมู่ ๔,๕,๖,๗,๘,๙,๑๐

ตารางข้อมูลภาคีเครือข่ายด้านสาธารณสุข อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ดังนี้

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	รายชื่อ อสม.	เบอร์โทร
๓	บ้านหนองสองหา	นายโสภาส บุญบุตร	-
๔	บ้านกุดแฮด	นายปราเรียน ศรีมุกดา	๐๙๘-๑๐๖-๒๐๐๘
๕	บ้านบัว	นายไพรัตน์ จุ่มศรีสิงห์	-
๖	บ้านทรายแก้ว	นายไพเดช กุดวงศ์แก้ว	๐๙๓-๕๗๑-๐๙๔๘
๗	บ้านกุดแฮดสามัคคี	นายสมภาร ราชบาศรี	๐๙๓-๕๖๙-๕๑๘๑
๘	บ้านบัว	นางชิต กุดวงศ์แก้ว	๐๙๒-๗๒๘-๔๓๓๐
๙	บ้านกุดแฮด	นางนวลมณี ศรีมุกดา	๐๙๘-๘๖๓-๗๘๘๓
๑๐	บ้านบัว	นางประหยัด บริรักษ์	๐๘๗-๐๒๒-๒๗๒๐

ข้อมูล ณ เดือนมิถุนายน ๒๕๖๒

สถานการณ์การเสียชีวิตของประชากร

ภาวะการเสียชีวิตของประชากรในตำบล ซึ่งโรคที่เป็นสาเหตุการเสียชีวิตที่สำคัญ คือ โรคหัวใจ วัณโรค เบาหวาน ความดันโลหิตสูง และโรคหลอดเลือดสมอง ส่วนใหญ่เป็นโรคไม่ติดต่อ ซึ่งเกิดจากพฤติกรรมของคนที่ไม่ถูกต้อง และอิทธิพลของสิ่งแวดล้อมที่ไม่เหมาะสม ซึ่งไม่มีการติดต่อและแพร่กระจายของโรค แต่สามารถป้องกันได้หากรู้และเข้าใจพฤติกรรมในการดูแลสุขภาพได้ถูกต้อง เพราะจะช่วยให้สามารถหลีกเลี่ยงพฤติกรรมที่จะนำไปสู่การเกิดโรคได้

๔.๓ อาชญากรรม

เทศบาลตำบลกุดแฮดไม่ค่อยมีอาชญากรรมเกิดขึ้นมากเนื่องจากชุมชนได้อยู่ร่วมกันมีความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ซึ่งกันและกัน จากการสำรวจข้อมูลพื้นฐานพบว่าส่วนมากครัวเรือนมีการป้องกันอุบัติภัยอย่างถูกวิธี มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีการป้องกันอุบัติเหตุอาชญากรรมได้แก่ จัดตั้งจุดตรวจ จุดสกัด จุดให้บริการในช่วงเทศกาลที่มีวันหยุดติดต่อกันหลายวันเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชน ห้ามขับรถเร็ว ตามมาตรฐานที่ทางราชการกำหนด การแก้ไขปัญหา คือการแจ้งเตือนให้ผู้ปกครองดูแลบุตรหลานของตน ประชาสัมพันธ์ให้ทราบถึงผลกระทบ ผลเสียหาย และโทษที่ได้รับจากการเกิดเหตุทะเลาะวิวาท การขอความร่วมมือไปยังทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องเพื่อหาวิธีที่จะแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนต่อไปตามอำนาจหน้าที่ที่สามารถดำเนินการได้

๔.๔ ยาเสพติด

เทศบาลตำบลกุตแฮด ดำเนินการจัดกิจกรรมรณรงค์ต่อต้านยาเสพติดเป็นประจำทุกปี และจัดกิจกรรมตามโครงการบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด และฝึกอาชีพให้กับผู้ที่ผ่านการบำบัดฟื้นฟูเป็นประจำทุกปี

๔.๕ การสังคมสงเคราะห์ (ข้อมูล ณ เดือนมิถุนายน ๒๕๖๒)

จำนวนผู้สูงอายุในบัญชีผู้สูงอายุของเทศบาลตำบลกุตแฮด จำนวน ๘๔๔ คน
 จำนวนผู้พิการในบัญชีผู้พิการของเทศบาลตำบลกุตแฮด จำนวน ๒๐๘ คน
 จำนวนผู้ป่วยเอดส์ในบัญชีผู้ป่วยเอดส์ของเทศบาลตำบลกุตแฮด จำนวน ๑๖ คน

๕. ระบบบริการพื้นฐาน

๕.๑ การคมนาคมขนส่ง

- ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๒๑๘ สายกุตบาก – ค่าเพิ่มเชื่อมระหว่างอำเภอกุตบากกับอำเภอกุพาน
- ทางหลวงชนบท สายกุตบาก – ดินจี่ เชื่อมระหว่าง อำเภอกุตบากกับอำเภอดำม่วง
- เส้นทางเชื่อมระหว่างหมู่บ้าน เป็นสภาพถนนลาดยาง
- ถนนภายในหมู่บ้านเป็นถนนคอนกรีตเสริมเหล็กและถนนลูกรังบางส่วน

หมู่	ชื่อหมู่บ้าน	ถนนลาดยาง (สาย)	ถนน คสล. (สาย)	ถนนลูกรัง (สาย)	ถนนดิน (สาย)
๓	บ้านหนองสองหาง	๑	๓	๓	๑
๔	บ้านกุตแฮด	๑	๖	๔	๔
๕	บ้านบัว	๑	๕	๖	๑
๖	บ้านทรายแก้ว	-	๘	๓	๕
๗	บ้านกุตแฮดสามัคคี	๑	๕	๓	๓
๘	บ้านบัว	๒	๕	๖	๒
๙	บ้านกุตแฮด	๑	๘	๓	๑
๑๐	บ้านบัว	๑	๔	๖	๒

๕.๒ การไฟฟ้า

จำนวนหมู่บ้านที่มีไฟฟ้าเข้าถึง ๘ หมู่บ้าน การให้บริการไฟฟ้าสาธารณะ ดังนี้

หมู่	ชื่อหมู่บ้าน	ไฟฟ้าสาธารณะ(จุด)
๓	บ้านหนองสองหาง	๑๓
๔	บ้านกุดแฮด	๑๔
๕	บ้านบัว	๒๖
๖	บ้านทรายแก้ว	๑๙
๗	บ้านกุดแฮดสามัคคี	๓๖
๘	บ้านบัว	๒๕
๙	บ้านกุดแฮด	๑๙
๑๐	บ้านบัว	๒๕

๕.๓ การประปา

การให้บริการประปาในเขตพื้นที่ตำบลกุดแฮด ดังนี้

ประปาหมู่บ้าน บริหารจัดการโดยคณะกรรมการประปาหมู่บ้าน จำนวน ๔ แห่ง

๑. ประปาหมู่บ้านหมู่ที่ ๓ บ้านหนองสองหาง บริการประชาชนหมู่ ๓

๒. ประปาหมู่บ้านหมู่ที่ ๔ บ้านกุดแฮด บริการประชาชน หมู่ ๔,๙,๘

๓. ประปาหมู่บ้านหมู่ที่ ๕ บ้านบัว บริการประชาชน หมู่ ๕,๘

๔. ประปาหมู่บ้านหมู่ที่ ๖ บ้านทรายแก้ว บริการประชาชน หมู่ ๖,๑๐

๕. ประปาเทศบาลตำบลกุดแฮด บริการประชาชนในพื้นที่ใกล้เคียง

๕.๔ โทรศัพท์

การติดต่อสื่อสารโทรคมนาคมส่วนมากใช้โทรศัพท์มือถือ

๕.๕ ไปรษณีย์หรือการสื่อสารหรือการขนส่ง และวัสดุ ครุภัณฑ์

มีไปรษณีย์ในเขตพื้นที่อำเภอ จำนวน ๑ แห่ง

๖. ระบบเศรษฐกิจ

๖.๑ การเกษตร

หมู่	หมู่บ้าน	ทำนา	ทำสวน	รับจ้าง	ค้าขาย	เลี้ยงสัตว์	รับ ราชการ	ประกอบ อาชีพ อย่าง เดียว	ประกอบ อาชีพ หลาย อย่าง	คน ว่างงาน
๓	หนองสองหาง	๒๑๑	๑๙๘	๖๖	๑๓	๒๔	๑๖	๕	๔๑	๒
๔	บ้านกุดแฮด	๑๖๔	๓๐	๔๐	๙	๑๕๐	๒๐	-	-	-
๕	บ้านบัว	๑๗๐	๒๑๐	๑๒๐	๘	๖๕	๑๓	-	-	-
๖	บ้านทรายแก้ว	๑๕๐	๑๘๐	๑๕๐	๘	๑๔๐	๖	๑๐	๓๐	๕
๗	บ้านกุดแฮดสามัคคี	๑๘๐	๑๒๐	๑๐๐	๑๑	๖๕	๑๕	๔๕	๑๐	-
๘	บ้านบัว	๑๘๐	๑๕๐	๑๒๐	-	๑๕๐	-	๑๐	๑๘๐	๒
๙	บ้านกุดแฮด	๑๗๑	๑๕๐	๑๐๐	๕๓	-	๔	๒	-	๙๐
๑๐	บ้านบัว	-	-	-	-	-	-	-	-	-

อาชีพของประชากร ประชากรส่วนมากมีอาชีพทางการเกษตร เช่น

- ปลูกข้าว ส่วนมากจะทำนาปี ข้าวที่ปลูกส่วนมากเป็นข้าวเหนียว
- ปลูกมันสำปะหลัง อ้อย เนื่องจากผลผลิตต่อไร่ ต่ำลงทุกปี
- ยางพารา ปาล์มน้ำมัน
- การเลี้ยงสัตว์ เช่น โค กระบือ
- กลุ่มอาชีพทอผ้าครามหมู่ ๙ บ้านกุดแฮด หมู่ ๗ บ้านกุดแฮดสามัคคี

ประชากรส่วนใหญ่มีรายได้เฉลี่ยครัวเรือนละ ๓๕,๔๕๑.๑๗ บาท / คน / ปี

๖.๒ การประมง

ประชากรส่วนใหญ่ในเขตพื้นที่ ไม่ได้ประกอบอาชีพทำการประมง เพียงแต่จับสัตว์น้ำตามห้วยหนอง คลองบึง หรือแหล่งน้ำตามธรรมชาติ เพื่อใช้สำหรับการบริโภค และทำรายได้บ้างเป็นบางส่วน

๖.๓ การปศุสัตว์

ประชากรในเขตเทศบาลตำบลกุดแฮด ไม่ได้ประกอบอาชีพด้านปศุสัตว์เป็นอาชีพหลัก เพียงแต่เลี้ยงสัตว์ เพื่อทำการเกษตร และเลี้ยงไว้เพื่อการบริโภค

๖.๔ การบริการ

สถานประกอบการด้านการบริการ

- สหกรณ์การเกษตร	จำนวน	-	แห่ง
- ร้านจำหน่ายอาหาร	จำนวน	-	แห่ง
- สถานีจอดรถโดยสารประจำทาง	จำนวน	-	แห่ง
- ธนาคารพาณิชย์	จำนวน	-	แห่ง
- คลินิก	จำนวน	๑	แห่ง
- ร้านเกมส์/ร้านคาราโอเกะ	จำนวน	๒	แห่ง

๖.๕ การท่องเที่ยว

ในเขตเทศบาลตำบลกุตแฮด ยังมีแหล่งท่องเที่ยวตามธรรมชาติที่น่าสนใจคือ เหวห้าหาด และมีการจัดงานประจำปีคืองานรวมน้ำใจไทกะเลิงซึ่งเป็นงานประจำปี ที่รวมรวมศิลปะ ประเพณีวัฒนธรรม ท้องถิ่นพื้นบ้านของชาวเผ่ากะเลิง ซึ่งเป็นชนเผ่าของอำเภอกุดบาก

๖.๖ อุตสาหกรรม

- โรงสีข้าว	จำนวน	๑๑	แห่ง
- ปั่นน้ำมัน	จำนวน	๖	แห่ง
- ที่พักรีสอร์ท	จำนวน	๓	แห่ง
- ร้านวัสดุก่อสร้าง	จำนวน	๑	แห่ง

๖.๗ การพาณิชย์และกลุ่มอาชีพ

เทศบาลตำบลกุตแฮดมีกลุ่มอาชีพทอผ้าครามที่สร้างรายได้ให้กับชุมชนทุกปีในช่วงหมดฤดูเก็บเกี่ยว ผลผลิตทางการเกษตร ประชาชนก็จะรวมกลุ่มกันทอผ้าครามเพื่อสร้างรายได้ให้กับครอบครัวและชุมชน

๖.๘ แรงงาน

ใช้แรงงานคนเป็นส่วนใหญ่ และใช้เครื่องจักรกลเป็นส่วนน้อยจากการสำรวจข้อมูลพื้นฐานพบว่า ประชากรที่มีอายุ ๑๕ – ๖๐ ปี อยู่ในกำลังวัยแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานด้านการเกษตร ประชากรอายุระหว่าง ๒๕ – ๕๐ ปี บางส่วน ไปรับจ้างทำงานนอกพื้นที่ ปัญหาที่พบคือ ประชากรต้องไปทำงานนอกพื้นที่ในเมืองที่มี โรงงานอุตสาหกรรม บริษัท ห้างร้านใหญ่ๆ เพราะในพื้นที่ไม่มีโรงงานอุตสาหกรรมที่มีการจ้างแรงงานเยอะ เนื่องจากพื้นที่ส่วนมากเป็นที่ทำการเกษตร ประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม

๗. ศาสนา ประเพณี และวัฒนธรรม

๗.๑ การนับถือศาสนา นับถือศาสนาพุทธเป็นส่วนใหญ่

- วัด	จำนวน	๓	แห่ง
- สำนักสงฆ์	จำนวน	๖	แห่ง

๗.๒ ประเพณีงานประจำปี

ตำบลกุดแหวดมีงานประเพณียึดถือปฏิบัติตามประเพณีสำคัญดังนี้

- | | |
|----------------------|-----------------------------|
| ๑.) บุญขึ้นปีใหม่ | จัดกิจกรรมในเดือนมกราคม |
| ๒.) บุญกองข้าว | จัดกิจกรรมในเดือนกุมภาพันธ์ |
| ๓.) บุญประจำปี | จัดกิจกรรมในเดือนมีนาคม |
| ๔.) วันสงกรานต์ | จัดกิจกรรมในเดือนเมษายน |
| ๕.) บุญเบิกบ้าน | จัดกิจกรรมในเดือนพฤษภาคม |
| ๖.) เข้าพรรษา | จัดกิจกรรมในเดือนกรกฎาคม |
| ๗.) บุญข้าวประดับดิน | จัดกิจกรรมในเดือนสิงหาคม |
| ๘.) บุญข้าวสาก | จัดกิจกรรมในเดือนกันยายน |
| ๙.) บุญออกพรรษา | จัดกิจกรรมในเดือนตุลาคม |
| ๑๐.) บุญกฐิน | จัดกิจกรรมในเดือนพฤศจิกายน |
| ๑๑.) วันลอยกระทง | จัดกิจกรรมในเดือนพฤศจิกายน |

๗.๓ ภูมิปัญญาท้องถิ่น ภาษาท้องถิ่น

พื้นที่เทศบาลตำบลกุดแหวดมีภูมิปัญญาท้องถิ่น ผู้รู้ ปราชญ์ชาวบ้าน คือ หมอตู หมอเป่า หมอสมุนไพรร หมอจอดกระดุก หมอสูตรสู่ขวัญ หมอเป่าสายเลือด หมอให้พร และมีภาษาที่สำคัญๆ คือ ภาษาย้อและกะเลิง วิถีชีวิตความเป็นอยู่ของชาวบ้านคือมีความสามัคคีของคนในชุมชนดีมาก

๗.๔ สินค้าพื้นเมืองและของที่ระลึก

เทศบาลตำบลกุดแหวดมีสินค้าพื้นเมืองที่ถือเป็นสินค้าโอท็อปของตำบลคือ กลุ่มสตรีทอผ้าฝ้ายอ้อมคราม (บ้านกุดแหวด หมู่ ๙ บ้านกุดแหวดสามัคคี หมู่ ๗ บ้านกุดแหวด หมู่ ๔) และกลุ่มจักรสาน

๘. ทรัพยากรธรรมชาติ

๘.๑ น้ำ

แหล่งน้ำตามธรรมชาติ

- | | |
|--------------------|---|
| ๑. ห้วยอีต่อน | ต้นกำเนิดจากเทือกเขาภูพาน ไหลผ่านท้องที่ตำบลโคกภู ตำบลกุดบาก ไหลลงสู่เขื่อนน้ำอูน |
| ๒. ห้วยแม่ริ้วน้อย | อยู่ในพื้นที่บ้านกุดแหวด หมู่ที่ ๔ |
| ๓. ห้วยแล้ง | อยู่ในพื้นที่บ้านกุดแหวด หมู่ที่ ๔ |
| ๔. ห้วยทราย | อยู่ในพื้นที่บ้านบัว หมู่ที่ ๘ บ้านทรายแก้ว หมู่ที่ ๖ |
| ๕. หนองสองหาง | อยู่ในพื้นที่บ้านหนองสองหาง หมู่ที่ ๔ |
| ๖. บึงแพ | อยู่ในพื้นที่บ้านกุดแหวด หมู่ที่ ๔ |
| ๗. บึงไม้ตาย | อยู่ในพื้นที่บ้านทรายแก้ว หมู่ที่ ๖ |
| ๘. ห้วยน้ำท่วม | อยู่ในพื้นที่บ้านบัว หมู่ที่ ๕ |
| ๙. ห้วยหิน | อยู่ในพื้นที่บ้านบัว หมู่ที่ ๕ |
| ๑๐. หนองบัว | อยู่ในพื้นที่บ้านทรายแก้ว หมู่ที่ ๖ |

แหล่งน้ำที่สร้างขึ้น

๑. ฝาย	จำนวน ๑๒ แห่ง
๒. บ่อน้ำตื้น	จำนวน ๒ แห่ง
๓. บ่อโยก	จำนวน ๒๗ แห่ง
๔. ฝายชะลอน้ำ	จำนวน ๘ แห่ง

น้ำเพื่ออุปโภคบริโภค

๑. ประปาหมู่บ้าน	จำนวน ๔ แห่ง หมู่ ๓,๔,๕,๖
๒. ประปาเทศบาลตำบลกุดแฮด	จำนวน ๑ แห่ง

๘.๒ ป่าไม้

พื้นที่ตำบลกุดแฮดมีทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญคือ ป่าชุมชนบ้านกุดแฮด ซึ่งเป็นป่าไม้ที่อุดมสมบูรณ์ไปด้วยทรัพยากรธรรมชาติที่ใช้ประโยชน์ในการดำรงชีวิตของคนในชุมชน ซึ่งป่าแห่งนี้ชาวบ้านมีความหวงแหนเป็นอย่างมาก ได้ช่วยกันดูแลรักษาป่าเป็นอย่างดี ไม่ตัดไม้ทำลายป่า ซึ่งนำมาถึงความเสียหายของธรรมชาติ เพราะพื้นที่ป่าแห่งนี้เปรียบเสมือนอ่างข้าว อ่างน้ำของชาวบ้านในตำบล ในช่วงฤดูการหาของป่าเช่น (ผักหวาน หน่อไม้ แมงแขง เห็ด ฯลฯ) เป็นต้น อีกทั้งยังมีแหล่งท่องเที่ยวตามธรรมชาติบางแห่งที่มีแผนงานโครงการที่จะพัฒนาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวคือ “เหวน้ำหาด

๘.๓ ภูเขา

เทศบาลตำบลกุดแฮดมีเทือกเขาภูพานล้อมรอบ ที่ราบสูงภูเขาสลับกับที่ราบลูกคลื่นที่อยู่ช่วงกลางระหว่างทิวเขาภูพานในเขตจังหวัดกาฬสินธุ์และจังหวัดสกลนคร

๘.๔ ทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ทรัพยากรธรรมชาติอุดมสมบูรณ์ดีมีคุณภาพสูงในพื้นที่ของเทศบาลตำบลกุดแฮด คือป่าชุมชนบ้านกุดแฮด ซึ่งเป็นป่าที่มีความอุดมสมบูรณ์ เป็นแหล่งกำเนิดของทรัพยากรธรรมชาติใน พื้นที่ ก็ได้แก่ ดิน น้ำ ต้นไม้ อากาศที่ไม่มีมลพิษ และเป็นผืนป่าที่อุดมไปด้วยสารอาหารมากมายหลายชนิดที่หล่อเลี้ยงคนในชุมชน

๙. อื่น ๆ

ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลกุดแฮด ได้ใช้ปรัชญาแนวทางการดำรงชีวิตของประชาชน ในระดับครอบครัว ระดับชุมชน ทั้งในการพัฒนาและบริหารชุมชน ให้ดำเนินไปในด้านเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันที่ดีในตัว ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง จึงเป็นปรัชญาที่มีความสำคัญอย่างยิ่งของคนในชุมชน และเป็นพื้นฐานของการสร้างชุมชนให้เกิดความเข้มแข็ง โดยจัดศูนย์การเรียนรู้กลุ่มธรรมาภิบาล ซึ่งตั้งอยู่ในพื้นที่ หมู่ที่ ๙ บ้านกุดแฮด ตำบลกุดบาก อำเภอกุดบาก จังหวัดสกลนคร ซึ่งเป็นที่นาของ นางอำนวย ใจศิริ เพื่อส่งเสริมให้คนในชุมชนได้เรียนรู้แนวทางสามารถนำไปปรับใช้ในการดำรงชีวิตและการทำธุรกิจในชุมชน ซึ่งเป็นปรัชญาของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงมีพระราชดำริชี้แนะแนวทางการดำรงชีวิตแก่พสกนิกรมาโดยตลอดยาวนานถึง ๒๕ ปี เพื่อให้ชุมชนมีความพอมี พอกิน พอใช้ และสามารถพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน

ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพของเทศบาลตำบลกุดแฮด

เทศบาลตำบลกุดแฮด เป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น มีฐานะเป็นนิติบุคคลและมีโครงสร้างของเทศบาลตำบล ประกอบด้วยสองฝ่าย คือ

๑) ฝ่ายสภาเทศบาลตำบลกุดแฮด มีฐานะเป็นฝ่ายนิติบัญญัติ มีสมาชิกที่มาจากการเลือกตั้ง ๒ เขตเลือกตั้งเขตละ ๖ คน จึงมีสมาชิกสภาเทศบาลตำบลกุดแฮด จำนวน ๑๒ คน

๒) ฝ่ายบริหารเทศบาลตำบลกุดแฮด มีคณะผู้บริหาร จำนวน ๕ คน คือ นายกเทศมนตรีตำบลกุดแฮด, รองนายกเทศมนตรีตำบลกุดแฮด, เลขานายกเทศมนตรีตำบลกุดแฮด, และที่ปรึกษานายกเทศมนตรีตำบลกุดแฮด จำนวน ๕ คน ทำหน้าที่บริหารงานเทศบาลตำบลกุดแฮด ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ ตลอดจนอำนาจและหน้าที่ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

การบริหารส่วนราชการของเทศบาลตำบลกุดแฮด

ส่วนราชการของเทศบาลตำบลกุดแฮด มีปลัดเทศบาลตำบลกุดแฮด เป็นผู้บังคับบัญชา โดยมีการจัดแบ่งส่วนราชการออกเป็น ๑ ส่วน ๓ กองและ ๑ หน่วย คือ

- ๑) สำนักปลัดเทศบาล
- ๒) กองคลัง
- ๓) กองช่าง
- ๔) กองการศึกษา
- ๕) หน่วยตรวจสอบภายใน

ปัจจุบัน เทศบาลตำบลกุดแฮด มีจำนวนพนักงานเทศบาลทั้งหมด ๒๒ คน ตำแหน่งว่าง ๑ อัตรา

พนักงานจ้าง ประเภท ภารกิจ ๓ คน

พนักงานจ้าง ประเภททั่วไป ๕ คน ตำแหน่งว่าง ๑ อัตรา

พนักงานเทศบาล ตำแหน่ง ครู ๗ คน

พนักงานจ้าง ประเภทภารกิจ (ผู้มีคุณวุฒิ) ๔ คน

รวมมีจำนวนพนักงานทั้งหมด ๔๐ คน ตำแหน่งว่าง ๒ อัตรา

ด้านบุคลากรของเทศบาลตำบลกุดแฮด

คณะผู้บริหาร

- นายกเทศมนตรี	๑	คน
- รองนายกเทศมนตรี	๒	คน
- ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี	๑	คน
- เลขานุการนายกเทศมนตรี	๑	คน

สมาชิกสภาเทศบาล

- ประธานสภาเทศบาล	๑	คน
- รองประธานสภาเทศบาล	๑	คน
- สมาชิกสภาเทศบาล	๑๐	คน

สำนักงานปลัดเทศบาล

- ปลัดเทศบาล	๑	คน
- หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล	๑	คน
- นักวิเคราะห์นโยบายและแผน	๑	คน
- นิติกร	๑	คน
- เจ้าพนักงานธุรการ	๑	คน
- นักทรัพยากรบุคคล	๑	คน
- นักจัดการงานทั่วไป	๑	คน
- เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๑	คน
- นักวิชาการสาธารณสุข	๑	คน
- ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ	๑	คน
- พนักงานขับรถยนต์	๑	คน
- คนงาน	๑	คน
- ภารโรง	๑	คน
- พนักงานดับเพลิง	๔	คน

กองคลัง

- ผู้อำนวยการกองคลัง	๑	คน
- นักวิชาการเงินและบัญชี	๑	คน
- นักวิชาการพัสดุ	๑	คน
- เจ้าพนักงานพัสดุ	๑	คน
- เจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้	๑	คน

กองช่าง

- ผู้อำนวยการกองช่าง	๑	คน
- นายช่างโยธา	๑	คน
- เจ้าพนักงานธุรการ	๑	คน
- ผู้ช่วยนายช่างไฟฟ้า	๑	คน

กองการศึกษา

- ผู้อำนวยการกองการศึกษา	-	คน
- นักวิชาการศึกษา	๑	คน
- นักพัฒนาชุมชน	๑	คน
- เจ้าพนักงานธุรการ	๑	คน
- ครู	๗	คน
- ผู้ช่วยหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	๑	คน
- ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก	๓	คน

หน่วยตรวจสอบภายใน

- นักวิชาการตรวจสอบภายใน	๑	คน
--------------------------	---	----

ศักยภาพของชุมชน และพื้นที่

การรวมตัวของประชาชน

- กลุ่มอาชีพต่าง ๆ	จำนวน	๒๐	กลุ่ม
- กลุ่มออมทรัพย์	จำนวน	๕	กลุ่ม
- กลุ่มกองทุนหมู่บ้าน	จำนวน	๘	กลุ่ม
- กลุ่มอาสาสมัครป้องกันยาเสพติด	จำนวน	๘	กลุ่ม
- กลุ่ม อสม.	จำนวน	๑	กลุ่ม
- กลุ่มอื่น ๆ	จำนวน	๗	กลุ่ม

มวลชนจัดตั้ง

- ลูกเสือชาวบ้าน	จำนวน	๔	รุ่น
- ไทยอาสาป้องกันชาติ	จำนวน	๖	รุ่น
- กองหนุนเพื่อความมั่นคงของชาติ	จำนวน	๒	รุ่น

สรุปผลการดำเนินงานของเทศบาลตำบลกุศดแฮด

๑. การดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- ก่อสร้างถนน คสล. ภายในหมู่บ้าน
- ก่อสร้างรางระบายน้ำ คสล. ภายในหมู่บ้าน
- ปรับปรุงถนนลูกรังภายในหมู่บ้าน
- ปรับปรุงถนนเข้าสู่พื้นที่การเกษตร
- ขยายเขตระบบจำหน่ายไฟฟ้า
- ติดตั้งระบบไฟฟ้าแสงสว่างภายในหมู่บ้าน

๒. การดำเนินงานด้านแหล่งน้ำ

- เจาะบ่อบาดาล	จำนวน	๓	บ่อ
- ขุดเจาะบ่อบาดาลเพื่อการเกษตร	จำนวน	-	บ่อ
- ขุดลอกหนองน้ำ	จำนวน	๑	บ่อ
- ขุดลอกลำห้วย	จำนวน	๓	แห่ง
- สร้างคลองส่งน้ำ	จำนวน	๓	แห่ง
- สร้างฝายน้ำล้น , ซ่อมแซมฝายน้ำล้น	จำนวน	๓	แห่ง

๓. การดำเนินงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- โครงการปล่อยพันธ์ปลาตามแหล่งน้ำธรรมชาติ
- โครงการฝึกอบรมอาสาสมัครพิทักษ์สิ่งแวดล้อม
- โครงการอบรมให้ความรู้เรื่องการจัดน้ำเสียในครัวเรือน
- โครงการชุมชนปลอดขยะ (รับซื้อขยะ)
- ฝึกอบรมโครงการเลี้ยงไส้เดือนดินเพื่อกำจัดขยะอินทรีย์ในครัวเรือน

๔. การดำเนินงานด้านเศรษฐกิจ

- โครงการฝึกอบรมและส่งเสริมอาชีพให้แก่ครัวเรือนที่ยากจนและด้อยโอกาส
- โครงการฝึกอบรมส่งเสริมอาชีพการกรีดยางพารา
- โครงการอบรมกลุ่มอาชีพการทำดอกไม้จันทน์และพวงหรีด
- โครงการอบรมพัฒนาศักยภาพกลุ่มทอผ้าย้อมคราม

๕. การดำเนินงานด้านการเมืองการบริหาร

- พัฒนาหน่วยงานให้น่าอยู่ จัดหาวัสดุครุภัณฑ์ให้เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน
- ส่งเสริมสนับสนุนบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงาน
- ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ
- ส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- ส่งเสริมกระบวนการประชาสังคม สนับสนุนการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร

๖. การดำเนินงานด้านสังคม

- โครงการจัดงานออกพรรษาแห่งปราสาทผึ้ง
- จัดงานโครงการวันลอยกระทง
- จัดงานประเพณีวันสงกรานต์
- ฝึกอบรมป้องกันและแก้ไขปัญหาโรคเอดส์
- สมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน (กองทุนวันละบาท)
- โครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากภาวะฝนทิ้งช่วง
- อุดหนุนสำหรับสนับสนุนการบริการสาธารณสุข

๗. การดำเนินงานด้านสาธารณสุข

- จัดซื้อเครื่องฟั่นหมอกควันกำจัดขี้เถ้า
- จัดซื้อน้ำยาเคมีฟั่นหมอกควัน
- จัดซื้อทรายอะเบท
- สนับสนุนกองทุนวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า

๘. การดำเนินงานด้านการศึกษา กีฬาและนันทนาการ

- จัดซื้ออุปกรณ์สนามเด็กเล่น สนับสนุนศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและโรงเรียน
- สร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านกุดแฮด
- สร้างรั้วศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
- สนับสนุนกิจกรรมเด็กของโรงเรียน
- โครงการฝึกอบรมให้ความรู้
- โครงการแข่งขันกีฬาด้านยาเสพติดประจำปี
- โครงการส่งเสริมการแข่งขันกีฬานอกพื้นที่

จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning Plan)

จุดยืนทางยุทธศาสตร์ของเทศบาลตำบลกุดแสด จากประเด็นความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ที่สำคัญของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ ยุทธศาสตร์ชาติ และยุทธศาสตร์จังหวัด จะเห็นได้ว่ามีความเชื่อมโยงกันอย่างชัดเจนในการนำมาเป็นแนวทางกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งการกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ชัดเจนจะเป็นการเตรียมการพัฒนา เป็นการนำภูมิคุ้มกันที่มีอยู่ พร้อมทั้งเร่งสร้างภูมิคุ้มกันในท้องถิ่นให้เข้มแข็งขึ้น เพื่อเตรียมความพร้อม คน สังคม และระบบเศรษฐกิจของชุมชนให้สามารถปรับตัวรองรับผลกระทบจากการสภาวะการเปลี่ยนแปลงได้อย่างเหมาะสม โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาคน สังคมเศรษฐกิจภายในชุมชนให้มีคุณภาพ ใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ภายในชุมชนอย่างคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งสร้างโอกาสทางความรู้ และความคิดสร้างสรรค์ บนพื้นฐานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาเพื่อประโยชน์สุขที่ยั่งยืนของชุมชนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เทศบาลตำบลกุดแสด จึงได้กำหนดจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) คือ “ ชุมชนน่าอยู่ สาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานครอบคลุม มีภูมิคุ้มกันทางสังคมเพื่อให้ชุมชนเข้มแข็ง “

กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาภาค

ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๓/๑ และมาตรา ๕๓/๒ บัญญัติให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น สำนักงานพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) จึงได้จัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคที่ยึดกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนจากทุกจังหวัดทั้ง ๔ ภูมิภาคขึ้น เพื่อสนับสนุนจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้สามารถใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

๑. แนวคิดและหลักการ

๑.๑ ยึดแนวคิดการพัฒนาตาม “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ให้เกิดการพัฒนาที่สมดุล เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อผลกระทบจากกระแสการเปลี่ยนแปลงทั้งจากภายนอกและภายในประเทศ ควบคู่กับกับแนวคิด “การพัฒนาแบบองค์รวม” ที่ยึด คน ผลประโยชน์ของประชาชน ภูมิสังคม ยุทธศาสตร์พระราชทาน เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา ยึดหลักการมีส่วนร่วมของทุกภาคภาคีการพัฒนา และหลักธรรมาภิบาล เพื่อให้สังคมสมานฉันท์และอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน

๑.๒ หลักการ มุ่งสร้างความเชื่อมโยงกับแผนระดับชาติต่างๆ นโยบายรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อสร้างโอกาสทางการพัฒนา สอดคล้องกับภูมิสังคมของพื้นที่ โดย

- (๑) กำหนดรูปแบบการพัฒนาเชิงพื้นที่ของประเทศและภาค รวมถึงชุมชน
- (๒) กำหนดบทบาทและยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคให้สอดคล้องกับศักยภาพและโอกาสของพื้นที่

๒. ทิศทางการพัฒนาเชิงพื้นที่

ภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์ที่มีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา สภาพแวดล้อมภายนอกเป็นปัจจัยสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ เป็นผลให้จำเป็นต้องเตรียมการรองรับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวให้เหมาะสม การพัฒนาที่สมดุล ดังนั้นจึงกำหนดทิศทางการพัฒนาพื้นที่ของประเทศ ดังนี้

๒.๑ พัฒนาพื้นที่ในภูมิภาคต่างๆ ของประเทศให้เชื่อมโยงกับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เพื่อเป็นฐานการพัฒนาด้านอุตสาหกรรม การเกษตรและการแปรรูปการเกษตร และการท่องเที่ยวของภูมิภาค โดยเฉพาะ

๒.๑.๑ พัฒนาพื้นที่เชื่อมโยงทางเศรษฐกิจตามแนวตะวันออก – ตะวันตก (East West Economic Corridor) เช่น พื้นที่เขตเศรษฐกิจแม่สอด-สุโขทัย-พิษณุโลก-ขอนแก่น-มุกดาหาร แนวสะพานเศรษฐกิจพื้นที่อรัญประเทศ-สระแก้ว-ปราจีนบุรี พื้นที่เศรษฐกิจระนอง-ชุมพร-บางสะพาน แนวสะพานเศรษฐกิจพังงา-กระบี่-สุราษฎร์ธานี-นครศรีธรรมราช และแนวสะพานเศรษฐกิจสตูล-สงขลา

๒.๑.๒ พัฒนาพื้นที่เชื่อมโยงทางเศรษฐกิจตามแนวเหนือ-ใต้ (North South Economic Corridor) ได้แก่ แนวเศรษฐกิจเชียงใหม่-เชียงราย-พิษณุโลก-นครสวรรค์-จังหวัดปริมณฑล แนวเศรษฐกิจหนองคาย-อุดรธานี-ขอนแก่น-นครราชสีมา-จังหวัดปริมณฑล พื้นที่แหลมฉบัง-ชลบุรี-ฉะเชิงเทรา-สระแก้ว-บุรีรัมย์-มุกดาหาร

๒.๒ พัฒนาบริการพื้นฐานของชุมชนเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจเชื่อมโยงระหว่างประเทศ โดยเน้นพื้นที่ชุมชนตามแนวเขตเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ และตะวันออก-ตะวันตก โดยเฉพาะชุมชนเศรษฐกิจชายแดน

๒.๓ พัฒนาระบบโลจิสติกส์และโครงข่ายคมนาคมขนส่งเพื่อสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันเชิงพื้นที่ เช่น การพัฒนาระบบราง เพิ่มประสิทธิภาพการขนส่งทางน้ำ และเพิ่มประสิทธิภาพการเชื่อมโยงโครงข่ายการคมนาคมบริเวณจุดตัด เช่น พิษณุโลก และขอนแก่น

๒.๔ สร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อรักษาสมดุลของระบบนิเวศให้ยั่งยืน ได้แก่ พัฒนาแหล่งน้ำให้เพียงพอต่อการเกษตร พัฒนาสิ่งแวดล้อมเมืองและแหล่งอุตสาหกรรม และการจัดให้มีการจัดการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

๓.๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนา

(๑) เพิ่มศักยภาพการแข่งขันด้านเศรษฐกิจ โดยการยกมาตรฐานและประสิทธิภาพการผลิต การเกษตร การพัฒนาศักยภาพการประกอบการด้านอุตสาหกรรม อุตสาหกรรมบริการและการท่องเที่ยว การตั้งองค์กรร่วมภาครัฐและเอกชนระดับพื้นที่เพื่อส่งเสริมอำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุน และส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน

(๒) สร้างคนให้มีคุณภาพ เพื่อพัฒนาคนให้มีสุขภาวะดีทั้งร่างกาย จิตใจและสติปัญญา รอบรู้เท่าทันการเปลี่ยนแปลง สามารถดำรงชีพได้อย่างมีคุณภาพ

(๓) สร้างสังคมและเศรษฐกิจฐานรากให้เข้มแข็ง เพื่อสร้างความมั่นคงด้านอาหาร แก้ไขปัญหาความยากจน หนี้สิน และการออมของครัวเรือน มีสัมมาอาชีพที่มั่นคง สามารถพึ่งพาตนเองและดูแลครอบครัวได้อย่างอบอุ่น

(๔) พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้สมบูรณ์ โดยเร่งอนุรักษ์และฟื้นฟูป่าไม้ให้ได้ ๑๕.๙ ล้านไร่ หรือร้อยละ ๒๕ ของพื้นที่ภาค ป้องกันการรุกพื้นที่ชุ่มน้ำ พัฒนาแหล่งน้ำและระบบชลประทาน ฟื้นฟูดิน ยับยั้งการแพร่กระจายดินเค็ม และเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการโดยส่งเสริมทำเกษตรอินทรีย์

๓.๒ ทิศทางการพัฒนากลุ่มจังหวัดและจังหวัด

(๑) กลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ ประกอบด้วยอุดรธานี หนองคาย หนองบัวลำภู และเลย) เน้นการฟื้นฟูระบบนิเวศน์เพื่อรักษาสมดุลธรรมชาติ การปรับโครงสร้างการผลิตด้านการเกษตร การส่งเสริมการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยวเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

(๒) กลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ ประกอบด้วย สกลนคร นครพนม และมุกดาหาร เน้นให้ความสำคัญกับความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าการเกษตร ส่งเสริมพื้นที่ชลประทาน การทำปศุสัตว์โดยเฉพาะโคเนื้อ

(๓) กลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง ประกอบด้วย ขอนแก่น กาฬสินธุ์ มหาสารคาม และร้อยเอ็ด เน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของเมืองรองรับการเป็นศูนย์กลางการค้าบริการ และการลงทุนของภาค การใช้ประโยชน์พื้นที่ชลประทานให้เกิดประโยชน์สูงสุด การทำการเกษตรก้าวหน้า การเตรียมการรองรับอุตสาหกรรมพลังงานทดแทน (Ethanol) ควบคู่กับการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต

(๔) กลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑ ประกอบด้วย นครราชสีมา ชัยภูมิ บุรีรัมย์ สุรินทร์ มุ่งเน้นการพัฒนาระบบชลประทานให้เต็มศักยภาพ การเตรียมการรองรับอุตสาหกรรมพลังงานทดแทน (Ethanol) พัฒนาการท่องเที่ยวทั้งการท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์และอารยธรรมขอมด้วยการสร้างคุณค่าเพิ่มและพัฒนาเส้นทาง

(๕) กลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒ ประกอบด้วย อุบลราชธานี ศรีสะเกษ ยโสธร และอำนาจเจริญ มุ่งเน้นการพัฒนาแหล่งน้ำ และระบบบริหารจัดการเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วมและขาดแคลนน้ำ การสร้างงานและรายได้จากการท่องเที่ยวให้มากขึ้น

๓.๓ โครงการที่สำคัญ (Flagship Project)

- (๑) โครงการผลิตข้าวหอมมะลิอินทรีย์ในทุ่งกุลาร้องไห้เพื่อการส่งออก
- (๒) โครงการพัฒนาเมืองมุกดาหารเป็นประตูสู่อินโดจีน
- (๓) โครงการพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวอารยธรรมขอม
- (๔) โครงการจัดการผลิตเอทานอลในภาคอีสาน
- (๕) โครงการยกมาตรฐานการเรียนการสอนด้วยระบบศึกษาทางไกล
- (๖) โครงการเกษตรยั่งยืนเพื่อชุมชนเข้มแข็ง
- (๗) โครงการฟื้นฟูลุ่มน้ำชีตอนบนและลุ่มน้ำมูลตอนบนแบบบูรณาการเพื่อการผลิตที่ยั่งยืน

ทิศทางการพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ ได้แก่ จังหวัดสกลนคร นครพนม และมุกดาหาร เน้นให้ความสำคัญกับความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าการเกษตร ส่งเสริมพื้นที่ชลประทาน การทำปศุสัตว์โดยเฉพาะโคเนื้อ ซึ่งได้ให้ความสำคัญกับประเด็นต่างๆ ดังนี้

๑) การพัฒนาการค้าชายแดนและสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อการร่วมมือทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะการผลิตแบบ Contact Farming กับ สปป.ลาว และพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และสิ่งอำนวยความสะดวกในเมืองและด่านชายแดนให้สะดวก รวดเร็ว เอื้อต่อการค้าการลงทุน

๒) การพัฒนาระบบบริหารจัดการ เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการค้า เช่น จัดทำเวลาทำการของด่าน มุกดาหาร – สะหวันนะเขต และด่านสะหวัน – ลาวบาว ให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน การให้สัตยาบัน

ภาคผนวก และพิธีสารแนบท้ายการดำเนินการความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (GMS Cross – Border Transpotation Agreeent :GMS CBTA) เพื่ออำนวยความสะดวกการผ่านแดนของคนและสินค้าในอนุภูมิภาค การร่วมมือไทยและลาวพัฒนา Single Window Inspection :SWI เพื่อให้เอื้อต่อการตรวจปล่อยสินค้า ณ จุดเดียว Single Stop Inspection :SSL ที่ด่านมุกดาหาร – สะหวันนะเขต

๓) พัฒนาการท่องเที่ยว โดยเน้นท่องเที่ยวศิลปวัฒนธรรมประเพณีเชื่อมโยงกับเพื่อนบ้าน และพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชนเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม

๔) พัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรโดยเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต และเน้นส่งเสริมให้พื้นที่ชลประทานเป็นพื้นที่เกษตรก้าวหน้า ผลิตสินค้าเกษตรมูลค่าเพิ่มสูง อาทิ พืชผัก ไม้ดอกไม้ประดับ และผลไม้และการขยายปลูกพืชเศรษฐกิจใหม่ เช่น ยางพารา ปาล์มน้ำมัน ให้มากขึ้น ควบคู่กับการสนับสนุนการทำปศุสัตว์โดยเฉพาะโคเนื้อ

๕) พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจและเปิดประตูสู่อินโดจีน โดยยกระดับการศึกษา และส่งเสริม ฟื้นฟู ศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่น

ประเด็นยุทธศาสตร์ ยุทธศาสตร์สำหรับการพัฒนาของกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ ที่สำคัญมีทั้งหมด ๔ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ เพิ่มมูลค่าผลผลิตการเกษตรและการพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตร

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ เพิ่มศักยภาพและเชื่อมโยงการท่องเที่ยว สู่อาเซียน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาการค้าการลงทุน ความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านและจีนตอนใต้

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาสังคมให้เข้มแข็งและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ
(ที่มา: แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒

๓.๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสกลนคร

วิสัยทัศน์ (Vision) จังหวัดสกลนคร

“เป็นแหล่งเกษตรปลอดภัย ก้าวไกลการค้า พัฒนาการท่องเที่ยว”

พันธกิจของจังหวัดสกลนคร

- พันธกิจที่ ๑ บริหารยุทธศาสตร์จังหวัดสกลนครสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- พันธกิจที่ ๒ ประสานงานส่งเสริม สนับสนุน และเสริมสร้างความร่วมมือทุกภาคส่วนในจังหวัดสกลนคร
อย่างบูรณาการ สู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
- พันธกิจที่ ๓ กำกับตรวจสอบและควบคุมการบริหารราชการจังหวัดสกลนครตามหลักการบริหาร
จัดการบ้านเมืองที่ดี

เป้าประสงค์รวม

“เพิ่มมูลค่าการเกษตรและรายได้ของประชาชน”

ตัวชี้วัด

๑. มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดสกลนคร (GPP) ภาคเกษตรเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓ จากปีที่ผ่านมา
๒. รายได้ต่อหัวต่อปีของประชากรเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕ จากปีที่ผ่านมา
๓. จำนวนฟาร์มที่ผ่านมาตรฐาน GAP เพิ่มขึ้นอย่างน้อยปีละ ๑๐๐ แปลง/ฟาร์ม

ประเด็นยุทธศาสตร์

๑. การพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
๒. การพัฒนาการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว
๓. การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อสร้างศักยภาพในการแข่งขัน
๔. การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลยั่งยืน
๕. การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล

๑.๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสกลนคร

► ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสกลนคร

วิสัยทัศน์ (Vision)

“สกลนครถิ่นน่าอยู่ มุ่งสู่วัตกรรม รองรับ AEC ต้นแบบนำเศรษฐกิจพอเพียง”

๑. จัดให้มีและบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐานทางบก ทางน้ำ และไฟฟ้า
๒. ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต และพัฒนาการศึกษาของประชาชน
๓. ส่งเสริมและเสริมสร้างการจัดระเบียบชุมชน สังคมและความสงบเรียบร้อย
๔. ส่งเสริมและเสริมสร้างการค้า การลงทุน พาณิชยกรรม เกษตรกรรม
๕. ส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยว ประเพณี ศิลปะ วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น
๖. ส่งเสริมและเสริมสร้างการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๗. พัฒนาท้องถิ่นร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาครัฐ ภาคเอกชน และหน่วยงานอื่น
๘. เสริมสร้างความรู้รักสามัคคี และเสริมสร้างความมั่นคงของชาติเป้าหมายการพัฒนา

(เป้าประสงค์)

๑. ประชาชนได้รับบริการสาธารณะด้านโครงสร้างพื้นฐาน อุปโภค และบริโภคอย่างทั่วถึง
๒. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
๓. ชุมชนและสังคมมีความสงบเรียบร้อย

๔. การค้า การลงทุน พาณิชยกรรม และเกษตรกรรม ได้รับการส่งเสริมอย่างเป็นระบบ
๕. ส่งเสริมการท่องเที่ยว เผยแพร่ประเพณี และอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมอย่างทั่วถึง
๖. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการอนุรักษ์และฟื้นฟูอย่างยั่งยืน ครอบคลุมทุกพื้นที่
๗. ประชาชนได้รับการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานและที่ได้มาตรฐานและมีคุณภาพอย่างทั่วถึง
๘. ประชาชนรู้จักสามัคคี และประเทศชาติมั่นคง

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา ประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์ และ ๑๘ แนวทางการพัฒนา ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนากาเกษตรและอุตสาหกรรมกาเกษตรตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

- ๑.๑ การพัฒนากระบวนการผลิตสินค้าเกษตรให้ปลอดภัยและได้มาตรฐาน
- ๑.๒ การพัฒนาเกษตรกรและองค์กรให้มีความเข้มแข็ง
- ๑.๓ การพัฒนาเพิ่มมูลค่าสินค้าเพื่อสร้างความเข้มแข็งด้านการตลาดสินค้าเกษตรและเชื่อมโยงเครือข่าย
- ๑.๔ การพัฒนาจัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนากาการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยว

- ๒.๑ การพัฒนาส่งเสริมและสืบสานวัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นสู่เศรษฐกิจ สร้างสรรค์
- ๒.๒ การพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนด้านการท่องเที่ยว
- ๒.๓ การพัฒนาสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและส่งเสริมอาชีพ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนากาทรัพยากรมนุษย์เพื่อสร้างศักยภาพในการแข่งขัน

- ๓.๑ การพัฒนาส่งเสริมให้ชุมชนสามารถพึ่งพาตนเองได้
- ๓.๒ การพัฒนาจัดระบบการศึกษาให้ทั่วถึง
- ๓.๓ การพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนการให้บริการสุขภาพอย่างทั่วถึง

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนากาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลยั่งยืน

- ๔.๑ การพัฒนาการจัดการ การอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน
- ๔.๒ การพัฒนาการจัดการสิ่งแวดล้อมที่ดี

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล และความมั่นคง

- ๕.๑ การพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน
 - ๕.๒ การพัฒนาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รักษาความสงบเรียบร้อย
 - ๕.๓ การพัฒนาองค์กรและบุคลากร
 - ๕.๔ การพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาการเมืองการปกครอง
 - ๕.๕ กำหนดหลักสูตรการศึกษาเกี่ยวกับระบอบประชาธิปไตยในสถานศึกษาทุกระดับ
 - ๕.๖ เสริมสร้างความรู้รักสามัคคี และเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ
- (ที่มา: ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสกลนคร)

กรอบแนวคิดในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี คำแถลงนโยบายของรัฐบาล มีเนื้อหาโดยสรุปว่า มาตรา ๑๙ ของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันได้กำหนดหน้าที่ของรัฐบาลไว้ ๓ ประการ คือ

๑. การบริหารราชการแผ่นดิน
๒. การดำเนินการให้มีการปฏิรูปในด้านต่างๆ
๓. การส่งเสริมความสามัคคีและความสมานฉันท์ของประชาชนในชาติ

รัฐบาลจึงกำหนดนโยบายให้สอดคล้องกับหน้าที่ทั้ง ๓ ประการดังกล่าวในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน รัฐบาลมีนโยบาย ๑๑ ด้าน โดยได้นำยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศว่าด้วยการเข้าใจ เข้าถึงและพัฒนาตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว มาเป็นหลักสำคัญ ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงซึ่งทรงเน้นความพอดีพอสมควรแก่ฐานะ ความมีเหตุผล และการมีภูมิคุ้มกันมาเป็นแนวคิด ใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ แนวทางของ คสช. และความต้องการของประชาชน เป็นแนวทางในการกำหนดนโยบาย ซึ่งนโยบายทุกด้านต้องการสร้างความเข้มแข็งแก่องค์กรการปกครองทุกระดับ ตั้งแต่ท้องถิ่นถึงประเทศ ต้องการเสนอยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ยั่งยืนและต้องการให้ประชาชนเกิดความชัดเจน รู้ล่วงหน้าว่าประเทศจะก้าวทางไหนเพื่อเตรียมตัวได้ถูกต้อง

นโยบายรัฐบาล ๑๑ ด้าน

๑. การปกป้องเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์
๒. การรักษาความมั่นคงของประเทศ
๓. การลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ
๔. การศึกษาและเรียนรู้ การทะนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม
๕. การยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุข และสุขภาพของประชาชน
๖. การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ
๗. การส่งเสริมบทบาทและใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน
๘. การพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีการวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม
๙. การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน
๑๐. การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ
๑๑. ปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

ยุทธศาสตร์ของ คสช. ๙ ข้อ

๑. การสร้างความเป็นธรรมในสังคม
๒. การพัฒนาคนสู่การเรียนรู้ตลอดชีวิต
๓. การสร้างความเข้มแข็งทางการเกษตร ความมั่นคงทางพลังงานและอาหาร
๔. การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้เติบโตและมีคุณภาพยั่งยืน
๕. การสร้างความเชื่อมโยงในภูมิภาค เพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม
๖. การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
๗. การปรับปรุงรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง
๘. การปรับปรุงโทรคมนาคม เทคโนโลยีของชาติให้เกิดความมั่นคงอย่างทัดเทียมในอาเซียน
๙. การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และการทุจริตอย่างยั่งยืน

ค่านิยมหลักของคนไทย

๑. มีความรักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ สามสถาบันหลักของชาติ
๒. ซื่อสัตย์ เสียสละ อดทน
๓. กตัญญูต่อพ่อ แม่ ผู้ปกครอง ครู
๔. ใฝ่หาความรู้ทั้งทางตรงและทางอ้อม
๕. รักษาวัฒนธรรมไทยอย่างดีงาม
๖. มีศีลธรรม หวังดีต่อผู้อื่น
๗. เข้าใจ เรียนรู้การเป็นประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข
๘. มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย เคารพผู้ใหญ่
๙. มีสติ รู้คิด รู้ทำ
๑๐. รู้จักดำรงตนโดยใช้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
๑๑. ความเข้มแข็งในจิตใจ ไม่ยอมแพ้ต่ออำนาจฝ่ายต่ำ
๑๒. คำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวม มากกว่าผลประโยชน์ตัวเอง

ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสกลนคร

๑. การเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตร
๒. การค้า การลงทุน
๓. การพัฒนาการท่องเที่ยว

วิสัยทัศน์จังหวัดสกลนคร “เป็นแหล่งเกษตรปลอดภัย ก้าวไกลการค้า พัฒนาการท่องเที่ยว”

พันธกิจของจังหวัดสกลนคร

พันธกิจที่ ๑ บริหารยุทธศาสตร์จังหวัดสกลนครสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

พันธกิจที่ ๒ ประสานงานส่งเสริม สนับสนุน และเสริมสร้างความร่วมมือทุกภาคส่วน
จังหวัดในสกลนครอย่างบูรณาการ สู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนเพื่อรองรับการเข้าสู่
ประชาคมอาเซียน

พันธกิจที่ ๓ กำกับตรวจสอบและควบคุมการบริหารราชการจังหวัดสกลนครตามหลักการ
บริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ค่านิยมของจังหวัดสกลนคร “อยู่สกล รักสกล ทำเพื่อสกลนคร”

อยู่สกล หมายถึง ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ และประชาชนที่มีภูมิลำเนาอยู่ในจังหวัดสกลนครทั้ง
โดยการเกิดและที่อยู่อาศัยอันมีความหลากหลายเชื้อสายเผ่าพันธุ์ มีวัฒนธรรม ประเพณี ความเชื่อศรัทธาใน
ศาสนาพุทธ ศาสนาคริสต์ ศาสนาอิสลาม รวมทั้งข้าราชการและเจ้าหน้าที่จากภูมิลำเนาอื่นๆที่เข้ามาปฏิบัติงาน
และหรือมาประกอบสัมมาอาชีพอยู่ในพื้นที่จังหวัดสกลนคร

รักสกล หมายถึง ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ และประชาชนทั้งโดยการเกิดและที่อยู่อาศัย
ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดสกลนคร ต่างมีหัวใจและจิตวิญญาณของความรักความผูกพันกับจังหวัดสกลนครซึ่ง
เป็นเมืองที่น่าอยู่ ด้วยภูมิอากาศ ธรรมชาติ รักศรัทธา คุณธรรมทางศาสนา มีจิตสำนึกหวงแหนความเป็น
สกลนคร

ทำเพื่อสกลนคร หมายถึง ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ และประชาชนทั้งโดยการเกิดและที่อยู่อาศัย
ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดสกลนคร ข้าราชการที่มีภูมิลำเนาในจังหวัดสกลนคร ไปปฏิบัติงานในจังหวัดอื่นมีความรัก
สกลนคร จึงต้องเป็นบุคคลที่มีคุณธรรมจริยธรรมในการประพฤติปฏิบัติตนและปฏิบัติงาน ยึดมั่นถ้อยมั่นในความ
ถูกต้องดีงาม กล้าทำในสิ่งที่ถูกต้อง

เป้าประสงค์รวม “เพิ่มมูลค่าการเกษตร และรายได้ของประชาชน”

ตัวชี้วัด

๑. มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดสกลนคร (GPP) ภาคเกษตรเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓ จากปีที่ผ่านมา
๒. รายได้ต่อหัวต่อปีของประชากรเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕ จากปีที่ผ่านมา
๓. จำนวนฟาร์มที่ผ่านมาตรฐาน GAP เพิ่มขึ้นอย่างน้อยปีละ ๑๐๐ แปลง/ฟาร์ม

ประเด็นยุทธศาสตร์

๑. การพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
๒. การพัฒนาการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว
๓. การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อเพื่อสร้างศักยภาพในการแข่งขัน
๔. การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลยั่งยืน
๕. การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและความมั่นคง

จังหวัดสกลนครเป็น “เมือง ๓ ธรรม” เพื่อให้เป็นที่รู้จัก และจงใจให้ผู้คนภายนอกมาท่องเที่ยวสกลนคร
ซึ่งนอกจากจะส่งผลต่อการสร้างเม็ดเงินเสริมสร้างรายได้ในพื้นที่ได้อย่างดีแล้ว ยังเป็นการสร้างความตระหนักรู้
และความภาคภูมิใจในบ้านของตนแก่คนสกลนคร

จังหวัดสกลนครนั้นได้ชื่อว่า “เมือง ๓ ธรรม” ได้แก่ เมืองแห่งธรรมะ เมืองแห่งธรรมชาติ และเมืองแห่ง
วัฒนธรรม

เมืองแห่งธรรมะ จังหวัดสกลนครมีบูรพาจารย์ที่เป็นอริยสงฆ์ อาทิ หลวงปู่มั่น ภูริทัตโต หลวงปู่ฝั้น อาจาโร รวมทั้งมีสถานที่สำคัญทางศาสนา

เมืองแห่งธรรมชาติ จังหวัดสกลนครมีเทือกเขาภูพานที่อุดมสมบูรณ์ด้วยพันธุ์พืชหลากหลาย สัตว์ป่านานาชนิด และยังมีหนองหารซึ่งเป็นแหล่งน้ำจิตธรรมชาติดีที่กว้างใหญ่มีตำนานเก่าแก่เมืองแห่งวัฒนธรรม จังหวัดสกลนครมีชนเผ่าพื้นเมือง ๖ เผ่า เช่น เผ่าภูไท ญ้อ กะเลิง ยังมีชาวไทยเชื้อสายจีน เวียดนาม ญวน ซึ่งมีวัฒนธรรมหลากหลายสืบทอดมาเนิ่นนาน

นโยบายการพัฒนาของนายกเทศมนตรีตำบลกุดแฮด โดยนายชัยยุทธ ้วยเหน็ดลื้อ ดังต่อไปนี้

๑. นโยบายพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

- มุ่งพัฒนาการขยายเขตและซ่อมแซมก่อสร้างถนนให้ได้มาตรฐาน
- มุ่งพัฒนาและซ่อมแซมถนนลำเลียงผลผลิตทางการเกษตร
- มุ่งพัฒนาก่อสร้างและซ่อมแซม บำรุงรักษาทำนบกักเก็บน้ำ การขุดลอกลำห้วย

๒. นโยบายส่งเสริมและพัฒนาชุมชนให้เข้มแข็ง

- ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ กระบวนการมีส่วนร่วมขององค์กรชุมชน
- จัดทำระบบข้อมูลสารสนเทศท้องถิ่น

๓. นโยบายการท่องเที่ยว

- มุ่งพัฒนาและส่งเสริมบำรุงรักษาสถานที่ท่องเที่ยวของตำบล

๔. นโยบายสาธารณสุขมูลฐานและสุขภาพ

- ส่งเสริมพัฒนาและอุดหนุน ศสมช. ระดับตำบลให้เพียงพอกับความต้องการของคนในตำบล
- มุ่งพัฒนาเพิ่มศักยภาพของบุคลากร อสม. ทุกหมู่บ้าน ผู้นำชุมชน
- จัดตั้งกองทุนประกันสุขภาพของคนในตำบล

๕. นโยบายด้านสังคมสงเคราะห์

- จัดให้มีสวัสดิการและส่งเสริมอาชีพแก่ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส

๖. นโยบายการบรรเทาสาธารณภัยและรักษาความสงบเรียบร้อย

- มุ่งพัฒนาระบบการป้องกัน ควบคุม ดูแล อุทกภัย อุบัติภัย อัคคีภัย วาตภัยหรือภัยธรรมชาติต่างๆ
- มุ่งพัฒนาและสนับสนุน อุดหนุนการป้องกันภัยแก่อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน
- จัดตั้งการให้บริการช่วยเหลือคนในตำบลในการขนย้ายคนตาย คนป่วย คนเจ็บ

๗. นโยบายสร้างรายได้ ลดรายจ่าย เพื่อความมั่นคงของชุมชน

- ส่งเสริมพัฒนาและอุดหนุนกลุ่มสตรีแม่บ้าน
- ส่งเสริมพัฒนาและอุดหนุนกลุ่มส่งเสริมอาชีพ
- ส่งเสริมหนึ่งหมู่บ้านหลายผลิตภัณฑ์
- มุ่งพัฒนาการผลิตของคนในชุมชน
- ส่งเสริมการสหกรณ์ ธุรกิจชุมชน วิสาหกิจชุมชน และองค์กรชุมชน
- พัฒนาและส่งเสริมการหาระบบบัญชี กองทุนต่างๆให้มีระบบ อุดหนุนการทำสาธารณประโยชน์

๘. นโยบายการศึกษา

- ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของบุคลากรทางการศึกษา
- ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน
- พัฒนาศูนย์พัฒนาเด็กเล็กให้ได้มาตรฐาน
- อุดหนุนทุนการศึกษา
- ส่งเสริมสนับสนุนการเรียนรู้ภูมิปัญญาท้องถิ่น

๙. นโยบายศาสนาและวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น

- ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมทางศาสนา
- ส่งเสริมสนับสนุนและอนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น

๑๐. นโยบายเทคโนโลยีทางการสื่อสาร , การคมนาคมและวิทยาศาสตร์

- ส่งเสริมสนับสนุนให้บุคลากรมีความรู้ด้านเทคโนโลยีการสื่อสารด้านวิทยาศาสตร์
- พัฒนาศูนย์สารสนเทศท้องถิ่นระดับตำบล

๑๑. นโยบายสิ่งแวดล้อม

- ส่งเสริมสนับสนุนการจัดการดูแลสภาพแวดล้อมในชุมชนให้มีความสะอาดปลอดภัย
- ส่งเสริมสนับสนุนอุดหนุนและพัฒนาให้ชุมชนมีพื้นที่สีเขียว
- ส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนากิจการจัดการขยะมูลฝอย

๑๒. นโยบายการบริหารราชการภายในเทศบาลตำบลกุดแฮด

- จัดให้มีการจัดเก็บภาษีแบบบูรณาการเป็นธรรมและโปร่งใส
- จัดระเบียบการปฏิบัติงานภายในองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีประสิทธิภาพสูงสุด
- จัดให้มีการอบรมพนักงาน , สมาชิกและผู้บริหารท้องถิ่นให้มีศักยภาพและประสิทธิภาพ
- จัดให้มีการก่อสร้างและซ่อมแซมสำนักงานให้ดียิ่งขึ้น ตลอดจนเทคโนโลยีต่างๆ ในการปฏิบัติงานให้ทันสมัยและรวดเร็วปลอดภัย

๑๓. นโยบายด้านการกีฬา

- ส่งเสริมและสนับสนุนการกีฬาและนันทนาการ
- จัดให้มีสถานที่ออกกำลังกาย

๒. ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑ วิสัยทัศน์ (vision)

“กุดแฮดน่าอยู่ สู่การพัฒนาที่สมดุลและยั่งยืน ภายใต้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง “

กุดแฮดน่าอยู่คือ แนวคิดการพัฒนาชุมชนและท้องถิ่นให้เข้มแข็ง น่าอยู่ ปลอดภัย มีพัฒนาการพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน ทั้งด้านสังคม การศึกษา วัฒนธรรม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม ซึ่งจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นมีความสุข

สู่การพัฒนาที่สมดุลและยั่งยืน คือการพัฒนาท้องถิ่นที่พร้อมรับการเปลี่ยนแปลงในทุกๆด้าน ทั้ง เศรษฐกิจ สังคม สภาพแวดล้อม ความรู้ และเทคโนโลยี ซึ่งเป็นแนวทางในการพัฒนาท้องถิ่นให้สามารถพึ่งตนเองได้ ลดความเสี่ยงเกี่ยวกับธรรมชาติ หรือการเปลี่ยนแปลงจากปัจจัยต่างๆ โดยอาศัยความ

พอประมาณและสร้างภูมิคุ้มกันที่ดี การช่วยเหลือเกื้อกูล และความสามัคคี โดยใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นผสมผสานกับหลักวิชาการในการพิจารณาวางแผนและขั้นตอนการปฏิบัติอย่างรอบคอบ โดยตระหนักถึงคุณธรรม ความซื่อสัตย์ สุจริต ใช้สติปัญญาและความเพียรในการดำเนินชีวิต

ภายใต้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง คือปรัชญาที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงชี้ถึงแนวทางการดำเนินชีวิตของประชาชนในทุกระดับ ไม่ว่าจะเป็นระดับครอบครัว ชุมชน องค์กร ในการพัฒนาให้ดำเนินไปในทางสายกลาง มีความพอประมาณ ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความไม่ประมาท มีเหตุผล และสร้างระบบภูมิคุ้มกันต่อผลกระทบต่าง ๆ ในขณะเดียวกันจะต้องเสริมสร้างพื้นฐานจิตใจของคนในชุมชนให้มีความสำนึกในคุณธรรม ความซื่อสัตย์ ความอดทน ความเพียร มีสติปัญญา การดำเนินชีวิตพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงจากสภาพแวดล้อม และวัฒนธรรมโลกภายนอกได้เป็นอย่างดี การดำรงชีวิตและปฏิบัติตนมุ่งเน้นการอยู่รอดปลอดภัย และวิกฤต สร้างความมั่นคงและความยั่งยืนของการพัฒนา

พันธกิจ (Mission)

๑. พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค-สาธารณูปการและบริการสาธารณะให้ได้มาตรฐาน
๒. ส่งเสริมการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๓. ส่งเสริมอาชีพยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตชุมชนตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
๔. พัฒนาด้านการเมืองและการบริหารงาน ตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พัฒนาคนให้มีคุณภาพ มีทักษะในวิชาชีพ มีความสามารถในการปฏิบัติงานควบคู่กับการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรม ธรรมภิบาล ภายใต้การมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น
๕. พัฒนาส่งเสริมด้านคุณภาพชีวิต ด้านสังคม ด้านสาธารณสุข ด้านการป้องกันบรรเทาสาธารณภัย การทำนุบำรุงรักษาศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
๖. ส่งเสริมสนับสนุนด้านการศึกษากีฬาและนันทนาการ พัฒนาเทคโนโลยีด้านการศึกษาและการเรียนรู้ และเยาวชนให้ได้รับการศึกษาอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา (Goals)

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลกุตแฮด ที่จะดำเนินการในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาได้กำหนดให้สอดคล้องกับพันธกิจ ดังนี้

๑. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๑.๑ พัฒนาระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานและบริการสาธารณะให้ครอบคลุมทั่วถึงเพื่อรองรับการพัฒนาสังคม และเศรษฐกิจ

๑.๒ ก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซม และบำรุงรักษาเส้นทางคมนาคม สะพาน แหล่งน้ำให้มีคุณภาพที่ดี เพื่อการใช้งานของประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ

๒. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ให้มีจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ชุมชนมีสภาพแวดล้อมที่ดี มีการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ด้านเศรษฐกิจ

๓.๑ ส่งเสริมพัฒนาอาชีพเสริม ฝึกอบรมอาชีพตามความเหมาะสมและความต้องการของชุมชน เพื่อสร้างอาชีพและรายได้ให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น สร้างความเข้มแข็งให้ชุมชน โดยมีหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๓.๒ ส่งเสริมและพัฒนาด้านการเกษตร โดยยึดหลักเกษตรทฤษฎีใหม่ภายในได้แนวคิดเศรษฐกิจพอเพียง

๓.๓ ส่งเสริม สนับสนุนและพัฒนาสถานที่ท่องเที่ยว

๔. ด้านการเมืองการบริหาร

๔.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนา เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชน โดยชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาชุมชนของตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม

๔.๒ การบริหารจัดการยึดหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) เพื่อพัฒนาปรับปรุงระบบการทำงานในองค์กร

๕. ด้านสังคม

๕.๑ ส่งเสริม สนับสนุนสุขภาพอนามัย การสาธารณสุข ขั้นพื้นฐานอย่างทั่วถึง

๕.๒ ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ติดเชื้อ และ ผู้ด้อยโอกาสทางสังคม ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี และเข้าถึงระบบสวัสดิการสังคมอย่างทั่วถึง

๕.๓ ส่งเสริมป้องกันบรรเทาสาธารณภัย ดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ร่วมแก้ไขปัญหาหาเสพติดในชุมชน

๕.๔ ส่งเสริมสนับสนุนการจัดการองค์ความรู้ การอนุรักษ์ สืบทอด ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีต ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น

๖. ด้านการศึกษา

๖.๑ ส่งเสริมสนับสนุนแหล่งการเรียนรู้แก่เด็ก เยาวชน และประชาชน ให้ได้รับการศึกษาอย่างทั่วถึง

๖.๒ ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพการศึกษาอย่างต่อเนื่อง เพื่อเด็กเยาวชนและประชาชนได้เข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพอย่างเท่าเทียมกัน รวมทั้งกระจายโอกาสทางการศึกษา โดยคำนึงถึงความเสมอภาคและความเป็นธรรมให้เกิดขึ้นในสังคม เพื่อพัฒนาสังคมไปสู่ “สังคมแห่งการเรียนรู้”

๒.๒ ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาเทศบาลตำบลกุตแอต

เพื่อให้การพัฒนาตำบลกุตแอต บรรลุผลตามวิสัยทัศน์ของเทศบาลตำบลกุตแอตที่ได้กำหนดไว้ จึงได้กำหนดยุทธศาสตร์ในการพัฒนา ๖ ด้าน แนวทางการ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๑. ก่อสร้างปรับปรุงบำรุงรักษาถนนสะพานให้สามารถสัญจรไปมาได้สะดวก
๒. ก่อสร้างรางระบายน้ำ เพื่อป้องกันปัญหาน้ำท่วม
๓. ขยายเขตไฟฟ้า และติดตั้งระบบไฟฟ้าแสงสว่างภายในหมู่บ้าน
๔. ก่อสร้างฝายน้ำล้น คลองส่งน้ำ เพื่อกักเก็บน้ำไว้เพื่อการเกษตร
๕. ก่อสร้างซ่อมแซม รางระบายน้ำและทรัพย์สินอื่น ๆ ให้สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มที่
๖. ก่อสร้างปรับปรุงซ่อมแซม ถนนลูกรังสู่พื้นที่การเกษตร ให้สามารถสัญจรได้สะดวก

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑. สร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๒. ฝักระวังการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๓. บำบัดฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔. ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมป่าชุมชน
๕. ฝึกอบรมให้ความรู้ในการอนุรักษ์และพิทักษ์สิ่งแวดล้อม
๖. ส่งเสริมสนับสนุนการใช้ปุ๋ยหมัก ปุ๋ยชีวภาพ
๗. ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมการปลูกต้นไม้
๘. ก่อสร้างสวนสุขภาพ เพื่อให้เป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
๙. ปรับปรุงภูมิทัศน์และพัฒนาหมู่บ้านให้สะอาดสวยงาม น่าอยู่
๑๐. ขุดลอกหนองน้ำสาธารณะ ลำห้วย กำจัดวัชพืช และปล่อยสัตว์น้ำในแหล่งน้ำ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

๑. พัฒนาและส่งเสริมอาชีพให้แก่ประชาชน
๒. อบรมให้ความรู้ในการประกอบอาชีพ
๓. ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมกลุ่มอาชีพ
๔. ก่อสร้างอาคารสำหรับกลุ่มอาชีพต่าง ๆ
๕. สนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ในการผลิต
๖. ปรับปรุงพัฒนาสถานที่ท่องเที่ยว
๗. สนับสนุนส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียง

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองการบริหาร

๑. พัฒนาหน่วยงานให้น่าอยู่ เพื่อส่งเสริมการปฏิบัติงานให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพ
๒. ส่งเสริมสนับสนุนบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงาน

๓. ส่งเสริมบุคลากรให้มีการศึกษาที่สูงขึ้น
๔. ก่อสร้างอาคารสำนักงาน บ้านพักพนักงาน และปรับปรุงภูมิทัศน์ให้สวยงาม
๕. ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารการจัดการ
๖. จัดหาวัสดุ ครุภัณฑ์สำนักงานให้เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน
๗. ส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
๘. ส่งเสริมกระบวนการประชาสังคม การรับรู้ข้อมูลข่าวสาร

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคม

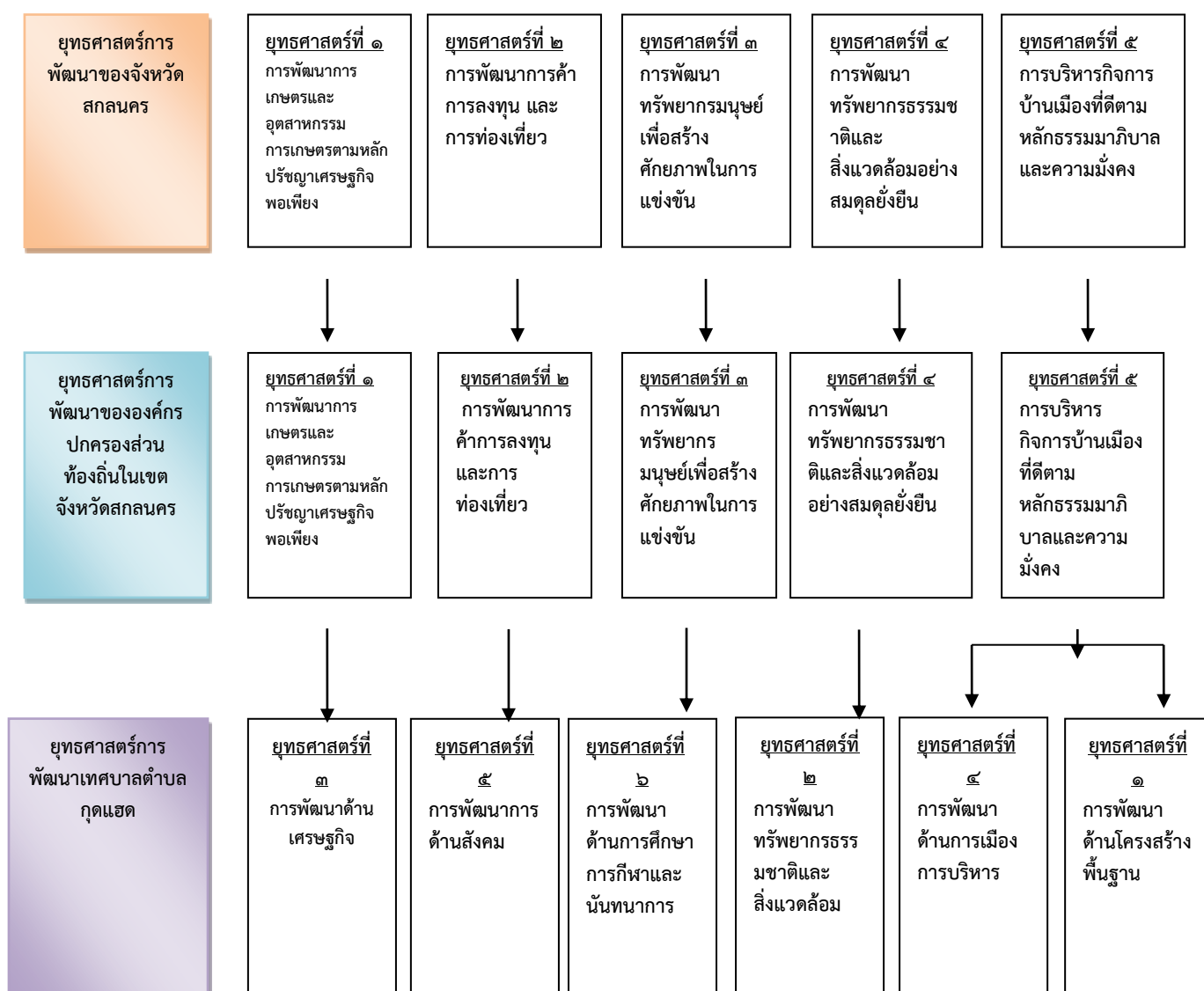
๑. ส่งเสริมให้ความรู้และให้บริการด้านสาธารณสุข
๒. เฝ้าระวังป้องกันโรคติดต่อต่าง ๆ เช่น โรคเอดส์ โรคไข้เลือดออก
๓. สนับสนุนกิจกรรมป้องกันยาเสพติด
๔. ส่งเสริมกิจกรรมด้านศาสนา
๕. สนับสนุนส่งเสริมวัฒนธรรมประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น
๖. สนับสนุนส่งเสริมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๗. ส่งเสริมการพัฒนาและสวัสดิการสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ติดเชื้อเอดส์

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษากีฬาและนันทนาการ

๑. ส่งเสริมสนับสนุนการศึกษาของประชาชนในท้องถิ่น
๒. สนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ สื่อการเรียนการสอน การกีฬา
๓. ก่อสร้างอาคารเรียนศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
๔. โครงการฝึกอบรมส่งเสริมทักษะภาษาให้กับนักเรียนและประชาชนในท้องถิ่น
๕. ปรับปรุงซ่อมแซมศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
๖. ส่งเสริมสุขภาพอนามัยของนักเรียน
๗. ส่งเสริมด้านการกีฬาและนันทนาการ
๘. ส่งเสริมให้ความรู้เกี่ยวกับประชาคมอาเซียน

ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม

ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดกับยุทธศาสตร์การพัฒนา ของเทศบาลตำบลกุตแดด



๓.๑ การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(ใช้การวิเคราะห์ SWOT Analysis/Demand (Demand Analysis/Global Demand และ Trend) ปัจจัยสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา อย่างน้อยต้องประกอบด้วย การวิเคราะห์ศักยภาพด้าน เศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)

ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาในปัจจุบัน และโอกาสการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่นด้วยเทคนิค SWOT Analysis การวิเคราะห์ศักยภาพของท้องถิ่น เพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลกุตแฮดโดยใช้เทคนิค SWOT ANALYSIS

จุดแข็ง (Strength) : S

- ทรัพยากรธรรมชาติอุดมสมบูรณ์ ลักษณะพื้นที่เหมาะกับการเพาะปลูกและเลี้ยงสัตว์
- การบริหารองค์กรมีประสิทธิภาพ เน้นความโปร่งใส พร้อมให้ตรวจสอบ และมีระบบควบคุมภายในที่ดี
- บุคลากรมีศักยภาพในการปฏิบัติงาน มีความรู้ความเข้าใจในกฎหมาย ระเบียบต่างๆ
- มีแผนพัฒนาที่สอดคล้องกับสภาพปัญหา และความต้องการในการพัฒนาของประชาชน
- ประชาชนมีความตระหนักถึงความสำคัญของการพัฒนาท้องถิ่น
- มีการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และทุกส่วนในชุมชนในการกำหนดทิศทางการพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต
- มีทำเลที่ตั้งดี ตั้งอยู่ในเขตชุมชน มีความสะดวกในการติดต่อราชการ
- ประชาชนมีฝีมือด้านหัตถกรรม
- มีความรัก สมัคสมานสามัคคีของคนในชุมชน

จุดอ่อน (Weak) :W

- การจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอต่อการพัฒนาและความต้องการของท้องถิ่น
- ประชาชนส่วนใหญ่ขาดรายได้และอาชีพเสริมหลังฤดูเก็บเกี่ยว
- เกษตรกรในพื้นที่ส่วนใหญ่ มีผลผลิตทางการเกษตรต่ำ ราคาต่ำ ต้นทุนสูง
- ประชาชนในพื้นที่มีอัตราการศึกษาต่อต่ำ
- เยาวชนมีค่านิยมใช้จ่ายอย่างฟุ่มเฟือย
- ประชาชนขาดความมั่นคงในเอกสารสิทธิ์ที่ดินทำกิน
- ประชาชนบางส่วนขาดความรู้ความเข้าใจในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ
- มีประชาชน เยาวชน บางส่วนติดสุรา บุหรี่ สารระเหย และยาเสพติด

๓.๒ การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ปัจจัยนอก (External Analysis)

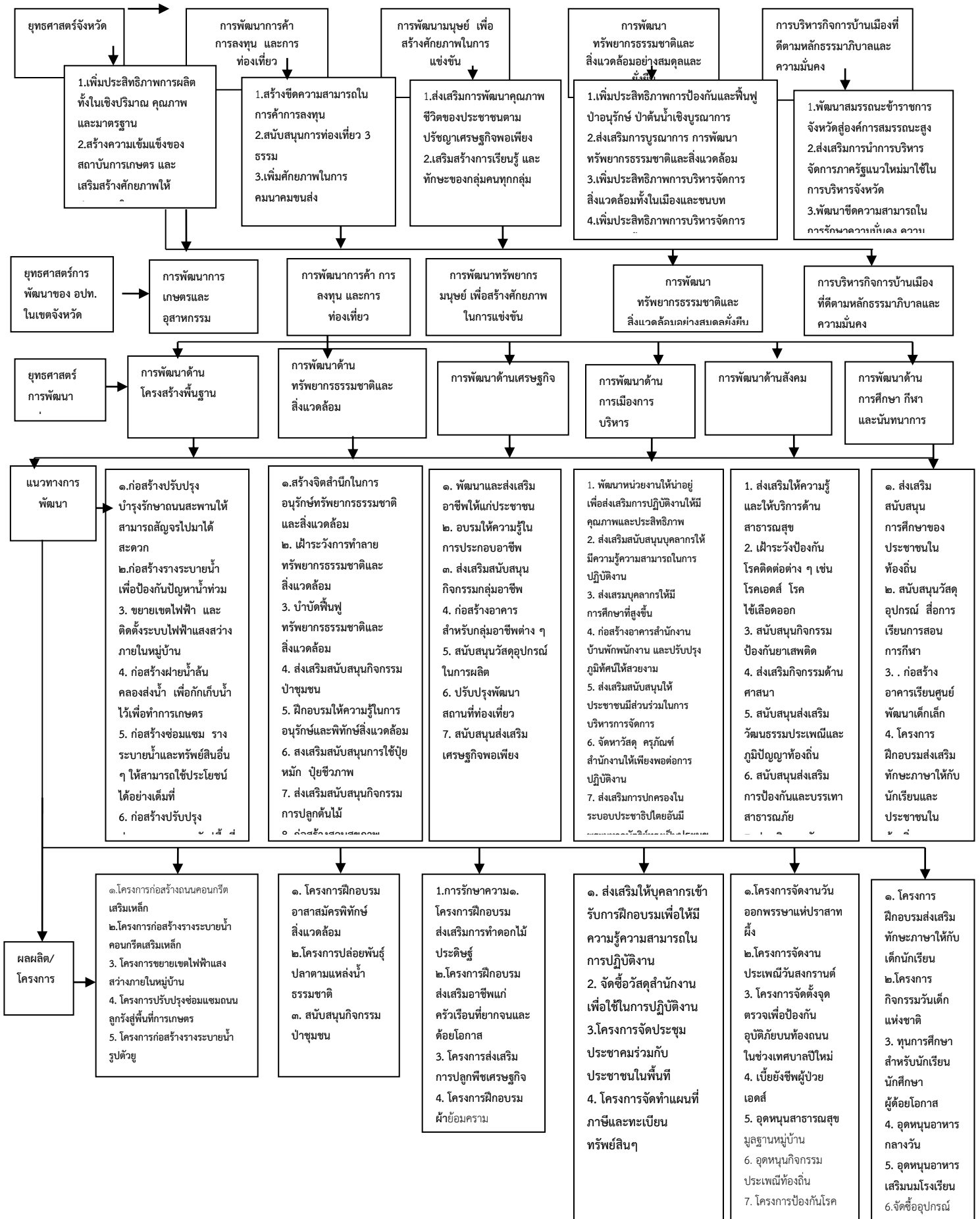
โอกาส (Opportunity) : O

- การบริหารจัดการองค์กรที่ยึดหลักแนวทางการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
- นโยบายของภาครัฐ ที่เน้นการแก้ไขปัญหาความยากจนตลอดจน ส่งเสริมสนับสนุน
- การพัฒนาเพื่อเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น
- ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการและพัฒนาท้องถิ่น
- ชุมชนมีความเข้มแข็ง ประชาชนให้ความร่วมมือในการดำเนินโครงการหรือกิจกรรม
- เทคโนโลยีในปัจจุบันมีประสิทธิภาพในการทำงานที่รวดเร็วและทันสมัย ซึ่งเอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินงานที่รวดเร็ว และการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพ

อุปสรรค (Threat) : T

- งบประมาณในการพัฒนาท้องถิ่นมีไม่เพียงพอต่อความต้องการในการพัฒนา
- ปัญหาทางสังคม การอยู่อย่าง ปัญหายาเสพติด ปัญหาความยากจน การว่างงาน
- ประชาชนไม่เห็นความสำคัญของการลดรายจ่าย เพื่อเป็นการเพิ่มรายได้
- ความไม่แน่นอนของราคาผลผลิตทางการเกษตร
- ความไม่แน่นอนของสภาพดินฟ้าอากาศ ซึ่งมีผลต่อการเกษตรกร

ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดกับยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



๒.๓ เป้าประสงค์

๑. ประชาชนมีสุขภาพอนามัยที่ดี ได้รับบริการด้านสาธารณสุขโดยทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ
๒. ชุมชนมีความเข้มแข็ง ประชาชนได้รับสวัสดิการทางสังคมอย่างทั่วถึง มีคุณภาพชีวิตที่ดีถ้วนหน้า
๓. เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไป ได้รับการศึกษาอย่างทั่วถึง และมีคุณภาพมีแหล่งความรู้ที่ทันสมัยและเทคโนโลยีอย่างถูกต้อง
๔. ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เกิดความสงบเรียบร้อยภายในชุมชน
๕. บ้านเมืองน่าอยู่และสวยงามความเป็นระเบียบ และมีผังเมืองที่ดี เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาภายในเขตตำบล
๖. ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีและดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
๗. ประชาชนมีจิตสำนึกดีในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๘. บ้านเมืองน่าอยู่ปราศจากมลภาวะ และสิ่งปฏิกูล ตลอดจนมีภูมิทัศน์ที่สวยงาม
๙. ศิลปะ ศาสนา ประเพณีอันดีงาม และภูมิปัญญาท้องถิ่น ดำรงอยู่สืบทอดตลอดไป
๑๐. การคมนาคมขนส่ง มีความสะดวก รวดเร็ว ปลอดภัย ทันสมัย ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ทั่วถึง มีมาตรฐานและครอบคลุมทุกพื้นที่
๑๑. กลุ่มองค์กร ผู้ผลิตสินค้าผลิตภัณฑ์ชุมชนมีความเข้มแข็ง มีการพัฒนาสินค้าให้เป็นที่ต้องการของตลาด
๑๒. ประชาชนและหน่วยงานต่าง ๆ มีความเข้าใจอันดีต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเกิดการมีส่วนร่วมในการบริหารและการพัฒนาท้องถิ่นจากทุกภาคส่วน
๑๓. การบริหารด้านการเงิน-การคลัง และการจัดเก็บรายได้ของเทศบาลมีประสิทธิภาพ
๑๔. ประชาชนได้รับบริการที่ดี สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ
๑๕. บุคลากรของเทศบาลปฏิบัติงานบนพื้นฐานการมีคุณธรรมจริยธรรมและหลักธรรมาภิบาล
๑๖. ประชาชนมีช่องทางการรับรู้ข้อมูลข่าวสารที่ทันสมัยเพิ่มมากขึ้น

๖. การกิจหลัก และภารกิจรอง ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการ

ด้านโครงสร้างพื้นฐานมีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

๑. ก่อสร้างและปรับปรุงเส้นทางการคมนาคม สิ่งอำนวยความสะดวก กิจกรรมสาธารณูปโภคและสาธารณูปการต่าง ๆ ให้ครบถ้วนเพียงพอต่อความต้องการของประชาชนที่อยู่ในเขตของเทศบาลตำบลกุดแฮด เป็นภารกิจหลักตามมาตรา มาตรา ๖๗ (๑) จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก

๒. ให้น้ำเพื่อการอุปโภค บริโภคและการเกษตร (มาตรา ๖๘ (๑))

๓. ให้น้ำและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น (มาตรา ๖๘ (๒))

๔. ให้น้ำและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ (มาตรา ๖๘ (๓))

๕. การสาธารณูปโภคและการก่อสร้างอื่นๆ (มาตรา ๑๖ (๔))

๖. การสาธารณูปการ (มาตรา ๑๖ (๕))

ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ (มาตรา ๖๗(๖))

๒. ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ (มาตรา ๖๗ (๓))

๓. ให้น้ำและบำรุงสถานที่ประชุม การกีฬาการพักผ่อนหย่อนใจและสวนสาธารณะ (มาตรา ๖๘ (๔))

๔. การสังคมสงเคราะห์และการพัฒนาคุณภาพชีวิต เด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส (มาตรา ๑๖(๑๐))

๕. การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย (มาตรา ๑๖ (๒))

๖. การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาคและสิทธิเสรีภาพของประชาชน (มาตรา ๑๖ (๕))

๗. การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัวและการรักษาพยาบาล (มาตรา ๑๖ (๑๙))

ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (มาตรา ๖๗(๔))

๒. การคุ้มครองดูแล และรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน (มาตรา ๖๘(๘))

๓. การผังเมือง (มาตรา ๖๘ (๑๓))

๔. จัดให้มีที่จอดรถ (มาตรา ๑๖ (๓))

๕. การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (มาตรา ๑๖ (๑๗))

๖. การควบคุมอาคาร (มาตรา ๑๖ (๒๘))

๗. การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน (มาตรา ๑๖ (๓๐))

ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว (มาตรา ๖๘ (๖))

๒. ให้น้ำและส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรและกิจการสหกรณ์ (มาตรา ๖๘ (๕))

๓. บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร (มาตรา ๖๘(๗))

๔. ให้น้ำตลาด (มาตรา ๖๘ (๑๐))

๕. การส่งเสริมการฝึกอบรม และการประกอบอาชีพ (มาตรา ๑๖(๑๖))

๖. การส่งเสริมการท่องเที่ยว (มาตรา ๖๘(๑๒))
๗. กิจกรรมเกี่ยวกับการพาณิชย์ (มาตรา ๖๘(๑๑))
๘. การพาณิชย์กรรมและการส่งเสริมการลงทุน (มาตรา๑๖ (๗))

ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. คุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (มาตรา ๖๗(๗))
๒. การจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดินทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (มาตรา ๑๖(๒๔))
๓. รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล (มาตรา ๖๗ (๒))
๔. การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่างๆ (มาตรา ๑๗ (๑๒))

ด้านการศึกษา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น (มาตรา ๖๗ (๘))
๒. ส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม (มาตรา ๖๗ (๕))
๓. การจัดการศึกษา (มาตรา ๑๖ (๙))
๔. การส่งเสริมการกีฬา จารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น (มาตรา ๑๗ (๑๘))

ด้านการบริหารจัดการและการสนับสนุน การปฏิบัติการกิจของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. สนับสนุนสภาเทศบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น (มาตรา ๔๕(๓))
๒. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมายโดยจัดสรรงบประมาณหรือบุคลากรตามความ จำเป็น และสมควร (มาตรา ๖๗ (๙))
๓. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการมีมาตรการป้องกัน (มาตรา ๑๖(๑๖))
๔. การประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (มาตรา๑๗ (๓))
๑. การสร้างและบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำที่เชื่อมต่อระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น (มาตรา ๑๗ (๑๖))

ภารกิจทั้ง ๗ ด้านตามที่กฎหมายกำหนดให้อำนาจเทศบาล สามารถจะแก้ไขปัญหาของเทศบาล ตำบล กุดแฮด ได้เป็นอย่างดี มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยคำนึงถึงความต้องการของประชาชน ในเขตพื้นที่ประกอบด้วยการดำเนินการ ของเทศบาลจะต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาล และนโยบายของผู้บริหารเทศบาล เป็นสำคัญ

๗. สรุปปัญหาและแนวทางในการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการและกรอบอัตรากำลัง วิเคราะห์อัตรากำลังที่มี ของเทศบาลตำบลกุสุมาลย์

การวิเคราะห์สภาวะแวดล้อม (SWOT Analysis) เป็นเครื่องมือในการประเมินสถานการณ์สำหรับองค์กร ซึ่งช่วยผู้บริหารกำหนด จุดแข็งและ จุดอ่อน ขององค์กร จากสภาพแวดล้อมภายใน โอกาสและอุปสรรคจากสภาพแวดล้อมภายนอก ตลอดจนผลกระทบจากปัจจัย ต่าง ๆ ต่อการทำงานขององค์กร การวิเคราะห์ SWOT Analysis เป็นเครื่องมือในการวิเคราะห์สถานการณ์ เพื่อให้ ผู้บริหารรู้ จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรคขององค์กร ซึ่งจะช่วยให้ทราบว่าองค์กรได้เดินทางมาถูกทิศ นอกจากนี้ ยังบอกได้ว่า องค์กรมีแรงขับเคลื่อน ไปยังเป้าหมายได้ดีหรือไม่ มั่นใจได้อย่างไรว่าระบบการทำงานในองค์กรยังมีประสิทธิภาพอยู่ มีจุดอ่อนที่จะต้องปรับปรุงอย่างไร ซึ่งการวิเคราะห์สภาวะแวดล้อม SWOT Analysis มีปัจจัยที่ควรนำมาพิจารณา ๒ ส่วน ดังนี้

๑. ปัจจัยภายใน (Internal Environment Analysis) ได้แก่

๑.๑ S มาจาก Strengths

หมายถึง จุดเด่นหรือจุดแข็ง ซึ่งเป็นผลมาจากปัจจัยภายใน เป็นข้อดีที่ เกิดจากสภาพแวดล้อมภายในองค์กร เช่น จุดแข็งด้านกำลังคน จุดแข็งด้านการเงิน จุดแข็งด้านการผลิต จุดแข็ง ด้านทรัพยากรบุคคล องค์กรจะต้องใช้ประโยชน์จากจุดแข็งในการกำหนดกลยุทธ์

๑.๒ W มาจาก Weaknesses

หมายถึง จุดด้อยหรือจุดอ่อน ซึ่งเป็นผลมาจากปัจจัยภายใน เป็น ปัญหาหรือข้อบกพร่องที่เกิดจากสภาพแวดล้อมภายในต่างๆ ขององค์กร ซึ่งองค์กรจะต้องหาวิธีในการแก้ปัญหานั้น

๒. ปัจจัยภายนอก (External Environment Analysis) ได้แก่

๒.๑ O มาจาก Opportunities

หมายถึง โอกาส เป็นผลจากการที่สภาพแวดล้อม ภายนอกขององค์กรเอื้อประโยชน์หรือส่งเสริมการ ดำเนินงานขององค์กร โอกาสแตกต่างจากจุดแข็งตรงที่โอกาสนั้น เป็นผลมาจากสภาพแวดล้อมภายนอก แต่จุดแข็งนั้นเป็นผลมาจากสภาพแวดล้อมภายใน ผู้บริหารที่ดีจะต้องเสาะแสวงหาโอกาสอยู่เสมอ และใช้ประโยชน์จากโอกาสนั้น

๒.๒ T มาจาก Threats

หมายถึง อุปสรรค เป็นข้อจำกัดที่เกิดจากสภาพแวดล้อม ภายนอก ซึ่งการบริหารจำเป็นต้องปรับกลยุทธ์ให้สอดคล้องและพยายามขจัดอุปสรรค ต่างๆ ที่เกิดขึ้นให้ได้จริง

วิเคราะห์ปัจจัยภายใน ภายนอก (SWOT)

ของบุคลากรในสังกัด (ระดับตัวบุคลากร)

จุดแข็ง S (Strengths)

๑. มีภูมิสำเนาอยู่ในพื้นที่เทศบาล และพื้นที่ใกล้เคียงเทศบาล
๒. มีอายุเฉลี่ย ๒๕ – ๔๐ ปี เป็นวัยทำงาน
๓. มีผู้หญิงมากกว่าผู้ชายทำให้การทำงานละเอียดรอบครอบไม่มีพฤติกรรมเสี่ยงต่อการทุจริต
๔. มีการพัฒนาศึกษาหาความรู้เพิ่มเติมอยู่เสมอ
๕. เป็นคนในชุมชนสามารถทำงานคล่องตัว โดยใช้

จุดอ่อน W (Weakness)

๑. บางส่วนมีความรู้ไม่สอดคล้องกับภารกิจของเทศบาล
๒. ทำงานในลักษณะเชื่อความคิดส่วนตัวมากกว่าหลักการและเหตุผลที่ถูกต้องของทางราชการ
๓. มีภาระหนี้สิน

ความสัมพันธ์ส่วนตัวได้	
โอกาส O (Opportunities) ๑. มีความใกล้ชิดคุ้นเคยกับประชาชนทำให้เกิดความร่วมมือในการทำงานง่ายขึ้น ๒. มีความจริงใจในการพัฒนาอาชีพจนได้ตลอดเวลา ๓. ชุมชนยังมีความคาดหวังในตัวผู้บริหารและการทำงานของเทศบาลในฐานะตัวแทน	ข้อจำกัด T (Threats) ๑. ส่วนมากมีเงินเดือน/ค่าจ้างน้อย รายได้ไม่เพียงพอ ๒. ระดับความรู้ไม่เหมาะสมสอดคล้องกับความยากของงาน ๓. พื้นที่กว้างทำให้บุคลากรที่มีอยู่ไม่พอให้บริการ ๔. มีความก้าวหน้าในวงแคบ

**วิเคราะห์ปัจจัยภายใน ภายนอก (SWOT)
ของเทศบาลตำบลกุสุมาลย์ (ระดับองค์กร)**

จุดแข็ง S (Strengths) ๑. บุคลากรมีความรักถิ่นไม่ต้องการย้าย ๒. การเดินทางสะดวกทำงานเกินเวลาได้ ๓. ชุมชนยังมีความคาดหวังในตัวผู้บริหารและการทำงานของเทศบาลในฐานะตัวแทน ๔. มีการส่งเสริมการศึกษาและฝึกอบรมบุคลากร ๕. ให้โอกาสในการพัฒนาและส่งเสริมความก้าวหน้าของบุคลากรภายในองค์กรอย่างเสมอภาคกัน ๖. ส่งเสริมให้มีการนำความรู้และทักษะใหม่ ๆ ที่ได้จากการศึกษาและฝึกอบรมมาใช้ในการปฏิบัติงาน	จุดอ่อน W (Weakness) ๑. ขาดบุคลากรที่มีความรู้เฉพาะด้านทางวิชาชีพ ๒. พื้นที่พัฒนาการกว้าง ปัญหาทำให้บางสายงานมีบุคลากรไม่เพียงพอหรือไม่มี ๓. อาคารสำนักงานคับแคบ
--	--

โอกาส O (Opportunities) ๑. ประชาชนให้ความร่วมมือในการพัฒนาเทศบาลดี ๒. มีความคุ้นเคยกันทุกคน ๓. บุคลากรมีถิ่นที่อยู่กระจายทั่วเขตเทศบาลทำให้รู้สภาพพื้นที่ ทิศนาคติของประชาชนได้ดี ๔. บุคลากรมีการพัฒนาความรู้ปริญญาดำเนินการ / ปริญญาโทเพิ่มขึ้น ๕. ผู้บริหารและผู้บังคับบัญชาตามสายงานมีบทบาทในการช่วยให้บุคลากรบรรลุเป้าประสงค์	ข้อจำกัด T (Threats) ๑. มีระบบอุปถัมภ์และกลุ่มพรรคพวกจากความสัมพันธ์แบบเครือญาติในชุมชน การดำเนินการทางวินัยเป็นไปได้ยากมักกระทบญาติพี่น้อง ๒. ขาดบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญบางสายงาน ความรู้ที่มีจำกัดทำให้ต้องเพิ่มพูนความรู้ให้หลากหลายจึงจะทำงานได้ ครอบคลุมภารกิจของเทศบาล ๓. งบประมาณน้อยเมื่อเปรียบเทียบกับพื้นที่ จำนวนประชากร และภารกิจ
---	---

เทศบาลตำบลกุสุมาลย์ กำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการออกเป็น ๔ ส่วนราชการและ ๑ หน่วยได้แก่ สำนักปลัดเทศบาล กองคลัง กองช่าง กองการศึกษา และหน่วยตรวจสอบภายใน กำหนดกรอบอัตรากำลังข้าราชการ จำนวนทั้งสิ้น ๒๓ อัตรา ตำแหน่งว่าง ๒ อัตรา พนักงานจ้างทั้งสิ้น จำนวน ๑๓ อัตรา เนื่องจากเทศบาลตำบลกุสุมาลย์ มีปริมาณบุคลากรในการทำงานพอเพียงต่อการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายและมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล แต่มีปัญหาด้านภาระค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรที่สูง ดังนั้นจึงขอยุบเลิกบางตำแหน่งที่ไม่มีความสำคัญหรือมีคนทำงานแทนได้